

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского»**

Институт экономики и предпринимательства

**М.В. Бузмакова
Т.В. Смирнова
М.Л. Шилов**

**Методические рекомендации по проведению
семинарских занятий по дисциплине
«Экономика общественного сектора».**

Учебно-методическое пособие

Рекомендовано методической комиссией Института экономики и предпринимательства для использования в качестве учебно-методического пособия при обучении студентов по бакалаврским программам направления подготовки 38.03.01 «Экономика»

Нижегород
2016

УДК 332.012.33
ББК 65.201я73
Б - 90

Б - 90 Бузмакова М.В., Смирнова Т.В., Шилов М.Л. Методические рекомендации по проведению семинарских занятий по дисциплине «Экономика общественного сектора». - Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2016. - 26 с.

Рецензент: кандидат экономических наук, доцент **Т.С. Морозова**

Пособие включает в себя перечень тем по дисциплине, вопросы семинарских занятий, темы для обсуждения, дополнительную литературу, примерные задания для проверки сформированных компетенций и, в ряде случаев, информацию для обсуждения на семинарских занятиях.

Пособие предназначено для бакалавров ННГУ, обучающихся по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика», а также желающим совершенствовать свои теоретические знания в области экономики общественного сектора.

Ответственный за выпуск:
председатель учебно-методической комиссии ИЭП ННГУ,
к.э.н., доцент **Летягина Е.Н.**

УДК 332.012.33
ББК 65.201я73

© Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского, 2016

Содержание.

Введение.....	4
Программа курса и темы семинарских занятий по дисциплине Экономика общественного сектора	5
Раздел 1. Общественный сектор экономики.....	5
Раздел 2. Распределение, эффективность и благосостояние.....	10
Раздел 3. Доходы общественного сектора.	12
Раздел 4. Общественные расходы. Социальная политика.	13
Раздел 5. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе.....	15
Раздел 6. Государственные и муниципальные финансы.	17
Краткий терминологический словарь	19
Примерный итоговый тест по дисциплине «Экономика общественного сектора»	22

Введение

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов различных форм обучения по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика».

Целью пособия является предоставление студенту необходимых методических материалов для подготовки и участия в семинарских занятиях.

Дисциплина «Экономика общественного сектора» формирует у студентов следующие компетенции:

способностью к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия (ОК-4);

способностью осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач (ОПК-2);

способностью критически оценить предлагаемые варианты управленческих решений и разработать и обосновать предложения по их совершенствованию с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально-экономических последствий (ПК-11);

способностью использовать в преподавании экономических дисциплин в образовательных учреждениях различного уровня, существующие программы и учебно-методические материалы (ПК-12).

Пособие включает в себя перечень тем по дисциплине, вопросы семинарских занятий, темы для обсуждения, дополнительную литературу, примерные задания для проверки сформированных компетенций и, в ряде случаев, информацию для обсуждения на семинарских занятиях.

Для подготовки к семинарскому занятию студенту необходимо ознакомиться с перечнем вопросов и проблем данного раздела. На семинарское занятие выносятся не все вопросы данной темы, а только те, что требуют непосредственного обсуждения. Часть материала студент прослушивает на лекции или изучает самостоятельно по приведенным источникам.

Далее студент внимательно знакомится с вопросами семинарских занятий и прорабатывает их, используя рекомендованную основную и дополнительную литературу.

Важной составной частью семинарского занятия является обсуждение наиболее интересных и дискуссионных вопросов. Подспорьем для обсуждения является дополнительная литература, приведенная ниже.

Некоторые темы предоставляют возможность закрепить и проиллюстрировать теоретические модели на конкретных примерах. Для этой цели в конце темы приведены примеры заданий.

В пособии приведен краткий терминологический словарь, позволяющий более осознанно воспринимать учебный материал. В конце пособия представлен пример варианта итогового теста по дисциплине.

Программа курса и темы семинарских занятий по дисциплине Экономика общественного сектора

Раздел 1. Общественный сектор экономики.

1.1. Общественный сектор.

Понятие общественного сектора и его роль в экономике. Масштабы общественного сектора. Смешанная экономическая система и ее компоненты. Смешанная экономика и ее особенности. Цели государственных органов. Государственный бюджет как инструмент реализации целей. Ресурсы в распоряжении государства. История представлений о роли государства.

1.2. Провалы рынка.

Эффективность по Парето. Парето-улучшение. Провалы рынка (неэффективность). Факторы, влияющие на возникновение изъянов рынка: свойства товаров, ограничение конкуренции, внешние эффекты, неполнота информации.

1.3. Ограничение конкуренции.

Организационные формы соглашения предпринимателей. Чистая монополия (модель). Картельный сговор. Естественная монополия. Экономия, обусловленная масштабом производства. Отраслевое регулирование. Социальное регулирование.

1.4. Внешние эффекты.

Положительные внешние эффекты. Отрицательные внешние эффекты. Предельные индивидуальные издержки. Предельные внешние издержки. Предельные общественные издержки. Предельная индивидуальная полезность. Предельная внешняя полезность. Предельная общественная полезность. Неэффективность, порождаемая внешними эффектами. Интернализация внешних эффектов во внутренние эффекты. Нормы выбросов (ПДВ и ПДК ВВ). Платеж (налог А. Пигу) за загрязнение. Рынок прав собственности. Теорема Коуза.

1.5. Общественные блага.

Общественные блага. Чистое частное благо. Чистое общественное благо. Смешанные общественные блага. Локальные общественные блага. Не избирательность в потреблении. Не исключительность в потреблении. Факторы, влияющие на стоимость платы за благо. Чистые общественные блага и условия эффективности. Спрос на общественные блага. Проблема «безбилетника». Государство как поставщик общественных благ. Коллективный выбор. Решения, принимаемые при голосовании. Оптимальный уровень предоставления общественных благ.

Семинарское занятие 1. Общественный сектор

- 1) Понятие общественного сектора
- 2) История представлений о роли государства
- 3) Масштабы и роль общественного сектора

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 10-35, 36-50.

Темы для обсуждения

1. Взгляды на роль государства разных исторических школ. Вклад в развитие теории государства А.Смита и Дж.М. Кейнса.
2. Концептуальные основы современной теории общественного сектора: концепция государственного сектора, концепция некоммерческого сектора.
3. Закон Вагнера.
4. Структура общественного сектора: 1) государственный сектор включает в себя органы государственной власти, МСУ, государственные предприятия; 2) добровольно-общественные организации - некоммерческие организации; 3) общественный сектор представляет собой совокупность государственного сектора и добровольно-общественных организаций.

Дополнительная литература

1. Ахинов Г.А., Жильцов Е.Н. Экономика общественного сектора: учебное пособие. - М.: ИНФРА'М, 2008. - (Высшее образование). - 343 с.
2. Экономика общественного сектора : учеб. для студентов вузов / Под ред П. В. Савченко [и др.]; Ин-т экономики РАН, Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 763 с.
3. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики Экономическая теория и политика. М.: ГУ-ВШЭ, 2000.
4. Стиглиц Дж. Экономика государственного сектора. Изд-во Московского университета: ИНФРА-М, 1999.
5. Rangel A. Principles of Economics with Calculus // <https://courses.edx.org/courses/CaltechX/Ec1011x/1T2014/info>.

Информация для обсуждения

Не все взаимодействия в рыночной экономике имеют добровольный характер. Простейшим примером служит уплата налогов.

Отсутствие добровольности, т.е. *принуждение*, означает, что некоторые из технически осуществимых вариантов поведения, воспринимаемых индивидом в качестве выгодных, оказываются недоступными. Более того, принуждение, не ограничиваясь запретами на желательные действия, зачастую включает *императивное побуждение* к действиям нежелательным.

Следовательно, в экономическом смысле принуждение представляет собой вмешательство в аллокационное поведение индивидов и фирм, что,

вообще говоря, ограничивает спектр достижимых Парето-улучшений. Если принудительно исключается аллокационная ситуация, которая была бы выбрана в условиях добровольного взаимодействия, то, при прочих равных условиях, налицо потери эффективности. Если же принуждение «отсекает» те варианты, которые и без него не были бы добровольно выбраны, оно бессмысленно.

Таким образом, эффективное функционирование экономики на первый взгляд несовместимо с использованием принуждения. Между тем именно *узаконенная способность к принуждению* (иными словами, власть, право налагать обязательства) составляет с точки зрения экономической теории *определяющую особенность государства*, подобно тому, как добровольность взаимодействия характеризует рынок. Следовательно, государственное вмешательство в экономические процессы требует специального объяснения и, в некотором смысле, оправдания.

Использование права принуждения характерно и для демократического государства, претендующего на то, чтобы служить интересам всех или, по крайней мере, большинства своих граждан. Может ли ограничение спектра доступных субъекту аллокационных действий быть этому субъекту выгодно? Да, если запрет на некоторые из них делает достижимыми другие действия, более ценные для субъекта. То, что *запрет способен открывать новые возможности*, выглядит парадоксом. Если нечто принципиально осуществимо и желательно, почему не воспользоваться этим без принуждения?

Ответ связан с важной особенностью принуждения в *демократическом правовом государстве*: оно предполагает *равенство перед законом*. Ограничение спектра возможностей нередко выгодно индивиду, если результаты аллокации его ресурсов зависят от действий других индивидов и если ограничение относится, в том числе, к его фактическим или потенциальным партнерам. Выигрыш связан, прежде всего, с обеспечением *предсказуемости* и решением *проблемы безбилетника*.

Так, государство принуждает участников сделок выполнять принимаемые на себя обязательства. Например, опасаясь конфликта с законом, должник вынужден независимо от своего желания расплачиваться с кредитором. Но отсутствие принуждения к выплате долга затруднило бы получение кредита у кого-либо, кроме близких знакомых. Введение законного принуждения *на равных для всех основаниях* оказывается Парето-улучшением по сравнению с ситуацией, когда кредит базируется исключительно на доверии между отдельными частными лицами.

Данный, по сути, банальный пример позволяет пояснить важное обстоятельство, которое нередко упускается из виду. В литературе по экономике общественного сектора, будь то учебные пособия или научные публикации, чаще всего *молчаливо* предполагается, что равенство граждан перед законом не только провозглашается, но и обеспечивается на практике. Это допущение, как правило, без специальных оговорок присутствует и в последующих главах учебника.

Однако в той мере, в какой действительность расходится с данным допущением, многие положения экономики общественного сектора (особенно простейшие, отражаемые в учебных курсах) подлежат некоторой корректировке. Наиболее очевидный ее аспект: при прочих равных условиях, чем значительнее расхождение, тем, как правило, меньше преимущества государственного вмешательства и больше связанные с ним издержки. Это в определенной степени верно, даже если равенство перед законом формально не нарушается, но отдельные группы, используя особенности институтов государства, способны создавать для себя экономические преимущества на основе политических решений.

Семинарское занятие 2. Смешанная экономика

- 4) Понятие и виды экономических систем. Смешанная система.
- 5) Основные вопросы экономики
- 6) Национальные модели экономики

Основная литература

Самуэльсон П., Нордхаус В. Экономика. Пер. с англ. М.: ООО «И.Д.Вильямс», 2010. с. 50-53.

Информация для обсуждения

1. Модели смешанной экономики: 1) неолиберальная - значительная роль государства в экономике считается неоправданной, решение социальных задач передается благотворительным организациям; 2) радикально-государственная - ведущим должен быть государственный сектор; 3) модель социальной рыночной экономики - активная роль государства в решении социальных проблем.

2. В зависимости от степени огосударствления производства и уровня социального обеспечения можно выделить четыре модели государственного сектора экономики: 1) социалистическую; 2) скандинавскую; 3) латиноамериканскую; 4) либеральную

Дополнительная литература

1. Волков А.М. Швеция: социально-экономическая модель. - М.: «Прогресс» 1991.- 248с.

2. Государство в условиях формирования смешанной экономики / Науч. ред. Зельднер А.Г., Ваславская И.Ю. - М., 2001. - 146с.

3. Мамедов О.Ю. Смешанная экономика. Двухсекторная модель: Учебник для вузов.- Ростов- на Дону.: Издательство «Феникс», 2001.-224с.

Семинарское занятие 3. Провалы рынка

- 7) Монополизм
- 8) Экстерналии
- 9) Общественные блага
- 10) Несовершенство информации
- 11) Социальная несправедливость

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 64-82.

Темы для обсуждения

1. Монополии как классические провалы современного рынка.
2. Внешние эффекты (экстерналии) и внутренние эффекты (интерналии): сходства и различия.
3. Классификация общественных благ в концепции экономической социодинамики
4. Основные виды смешанных общественных благ и их свойства.
5. Перегружаемые и исключаемые общественные блага.
6. Основные формы и методы государственного вмешательства для преодоления провалов рынка.
7. Структура системы государственного регулирования экономики (ГРЭ).
8. Сущность и содержание государственного управления.

Дополнительная литература

Экономика общественного сектора: учебник / Под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова. - М.: Инфра-М, 2012. - 763 с.

Примерные задания

1. Чистые частные и общественные блага, их свойства и границы предоставления.
2. Смешанные блага, их виды, теория достойных благ.
3. Эффективный объем предоставления общественных благ.
4. Оптимальное соотношение частного и государственного производства общественных благ.
5. Проблема «зайцев», механизмы её решения: модель Линдаля и механизм действия налога Кларка.
6. Роль общественного сектора в формировании новой модели «инновационной экономики», процесс возникновения и развития новых видов общественных благ.

Информация для обсуждения

Определите, какая организационная форма (частная фирма, государственное предприятие, государственное агентство) в наибольшей степени подходит для создания следующих благ. В каждом случае опишите

проблему создания стимулов к эффективной деятельности и эффективную систему контроля.

Общественное жилье; добыча обогащенного урана для использования на атомных электростанциях; добыча гелия, используемого государством в военных целях; система контроля движения воздушного транспорта; Патентное агентство; тюрьмы; служба занятости; проведение программ социальной помощи; организация субсидий на питание.

Раздел 2. Распределение, эффективность и благосостояние.

2.1. Эффективность и справедливость распределения благ.

Критерии социальной справедливости. Эгалитарный и либертариистский взгляд на справедливость.

Противоречие эффективности и справедливости. Утилитаристская функция общественного благосостояния. Эффективность по Парето как критерий благосостояния. Компенсационный принцип (критерий Калдора-Хикса). Роулсианская функция общественного благосостояния.

2.2. Благосостояние и бедность: определения и методы измерения.

Уровень жизни. Понятие и показатели бедности. Понятие слаборазвитости. Экономическая отсталость. Социальная отсталость. Понятие порочного круга нищеты.

2.3. Перераспределение благ и издержки перераспределения.

Трансфертные платежи. Перераспределительные эффекты, вызванные: приватизацией, антимонопольной политикой, государственными расходами.

2.4. Государство всеобщего благоденствия.

Минимально приемлемый уровень гарантированного дохода. Защита на случай болезни, безработицы и т.п. Доступ к благам, обладающим особыми достоинствами.

2.5. Провалы государства (неэффективность) и некоммерческие организации

Неполнота информации. X-неэффективность. Отличительные черты некоммерческих организаций. Государственные некоммерческие организации. Частные некоммерческие организации. Модели распределения частных благ, предоставляемых государством (на примере обучения, образования и здравоохранения).

Семинарское занятие 4. **Общественный выбор. Провалы государства**

- 12) Экономическая эффективность и социальная справедливость
- 13) Критерии общественного благосостояния
- 14) Коллективный выбор
- 15) Провалы государства

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 82-100. 108-161.

Темы для обсуждения

1. Предпосылки моделирования в теории общественного выбора.

Классификация моделей.

2. Общественные потребности. Общественные блага. Ресурсы государства - налоги.

3. Альтернативные издержки производства общественных благ.

Общественный выбор. Границы общественного сектора. Угроза Левиафана.

4. Общественный выбор в условиях прямой демократии.

5. Общественный выбор в условиях представительной демократии

6. «Провалы (изъяны) государства» как регулятора общественного сектора.

7. Лоббизм как институт, искажающий реальную картину представленных в обществе интересов.

8. Явление государственной бюрократии и его структура: политическая бюрократия и карьерные служащие.

Дополнительная литература

1. Нуреев Р.М., Шульгин С.Г. Эволюция институтов политической власти в России / в кн.: Экономические субъекты постсоветской России (институциональный анализ): 10 лет спустя. Часть III. Гл.14. М.: МОНФ, 2010, с. 77-99

2. Мюллер Д. Общественный выбор III. Москва, 2007. Гл.12.

3. Швери Р. Теория рационального выбора: универсальное средство или экономический империализм? - Вопросы экономики, 1997, №7, с. 35-51.

4. Эггертссон Т. Экономическое поведение и институты. М., Дело, 2001, гл. 1, с. 17-46.

5. Furubotn E., Richter R. Institutions and Economic Theory. The Contribution of the New Institutional Economics. The University of Michigan Press, 2000, ch. 9, p. 413-434.

Информация для обсуждения

1. Основные этапы развития теории общественного выбора. Единство и различия старого и нового институционализма. Полемика между К. Эрроу и Дж. Бьюкененом. Теории рационального выбора - общее и особенное.

Соотношение теорий коллективного, социального и общественного выбора.

2. Механизм аукциона Вернона Смита. Критика правила единогласия. Квалифицированное большинство. Простое большинство как квалифицированное.

3. Правило большинства и перераспределение. Правило простого большинства и оптимальность по Парето. Компенсационные платежи. Внешние

издержки и перераспределение дохода. Сферы, масштабы и границы коллективной деятельности.

4. Основные типы политических партий. Партийные системы и факторы, определяющие их структуру. Платформы партий. Стабильность предпочтений российских избирателей 90-х годов. Сравнительный анализ результатов выборов в Государственную Думу России в 1993, 1995, 1999, 2003, 2007, 2011, 2016 годах

Раздел 3. Доходы общественного сектора.

Источники государственных доходов. Принципы формирования налоговой системы. Функции налогообложения. Субъекты налога. Объект, или предмет налогообложения. Классификации налогов. Виды налоговых систем. Тенденции развития налоговых систем зарубежных стран. Модели оптимального косвенного налогообложения и оптимального линейного подоходного налога. Требования к эффективности налоговой системы. Минимизация дополнительного бремени от налогообложения

Семинарское занятие 5. Доходы государства

- 16) Виды доходов государства
- 17) Налоги и их виды
- 18) Налоговое бремя
- 19) Оценка налоговой системы

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 164-238.

Темы для обсуждения

1. Что понимают под налоговыми обязательствами и перемещением налогового бремени?
2. Опишите распределение налогового бремени на конкретном рынке при абсолютно неэластичном спросе и предложении.
3. Раскройте влияние налогов на доходы и капитал.
4. В чем состоит проблема оптимального налогообложения?
5. Персональные и общественные выгоды налогообложения. Законные и незаконные способы уклонения от налогов. Отложенные выплаты налогов, налоговый арбитраж, налоговые убежища. Оптимальный уровень уклонения от налогов. Возможности выявления налоговых преступлений. Модель уклонения от налогов. Вопросы налогообложения при различных представлениях о функции общественного благосостояния. Уклонение от налогов как преступление. Величина возможных уклонений от налогов. Факторы, определяющие уклонение.
6. Охарактеризуйте структуру доходов бюджетов РФ.

Дополнительная литература

1. Пономаренко Е.В., Исаев В.А. Экономика и финансы общественного сектора (основы теории эффективного государства): учебник. - М.: ИНФРА- М, 2012. - 427 с.
2. Свищева, В. А. Государственные и муниципальные финансы: учебник / В. А. Свищева. - М.: Дашков и К°, 2012

Примерные задания

1. Как формируются доходы общественного сектора?
2. Дайте определение избыточного налогового бремени.
3. В чем выражается искажающее действие налогообложения доходов?
4. Как должно поступать государство в ситуации выбора между различными вариантами налогообложения, которые позволяют обеспечивать равный уровень налоговых поступлений?
5. Чем отличается эффект замещения от эффекта дохода в случае избыточного налогового бремени?
6. Дайте определение оптимального налогообложения.
7. Как будет меняться размер избыточного бремени при одинаковом налогообложении товаров с разной эластичностью спроса?
8. Охарактеризуйте основные направления реформирования налоговой системы в РФ.
9. Объясните связь между собираемыми налогами и выполнением государством экономических функций.
10. Почему экономисты проводят большое различие между средними налоговыми и предельными налоговыми ставками? При каких обстоятельствах это различие важно?

Раздел 4. Общественные расходы. Социальная политика.

Понятие социальных трансфертов. Трансферты и налоги. Формы общественных расходов. Сферы действия программ общественных расходов. Определение круга потенциальных и действительных реципиентов. Искажающее действие общественных расходов. Пенсионное обеспечение людей. Взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования.

Семинарское занятие 6. Государственные расходы

- 20) Статьи государственных расходов
- 21) Социальное страхование
- 22) Государственный долг

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 295-326.

Темы для обсуждения

1. Расходы государства. Услуги, предоставляемые на нерыночной основе.
2. Удельный вес государственных доходов и расходов в национальном доходе, валовом национальном, внутреннем продукте.
3. Общественный сектор в условиях перехода к рынку

Информация для обсуждения

1. Уточните основные факторы роста государственных расходов.
2. Определите три основных направления государственных расходов.
3. Что понимается под сферой действия программ государственных расходов?
4. Как происходит перемещение выгод в случае субсидий производителям и потребителям?
5. Когда будет больше искажающее действие государственных расходов - в случае натуральных или денежных выплат?
6. Какими показателями определяется эффективность государственных расходов?
7. Раскройте взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования.

Семинарское занятие 7. Эффективность государственных расходов

- 23) Эффективность госрасходов
- 24) Перераспределение доходов

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 329-347.

Темы для обсуждения

1. Распределение доходов и государство. Дилемма равенство - эффективность. Критерии компенсации (Калдор-Хикс, Сциговски).
2. Исключения из дилеммы равенство-эффективность как отражения многообразия экономических отношений.
3. Принцип второго лучшего. Экономика государства благосостояния: истоки и современные оценки.
4. Альтернативная стоимость и корректировка рыночных цен.
5. Оценка неосязаемых благ. Учет риска и неопределенности.
6. Анализ издержек и выгод и проблемы распределения.

Примерные задания

1. Назовите рыночные несостоятельности, которые вызвали необходимость реализации каждой из приведенных ниже программ, и какие еще цели они преследуют, если не цель их корректировки. 1) Программы

займов учащимся и развитие банковского кредитования получения образовательных услуг. 2) Государственные гарантии получения начального образования и программы государственной поддержки университетов. 3) Реализация программ социального обеспечения и программ трудоустройства социально уязвимых слоев населения. Приведите пример нормативных и позитивных суждений применительно к конкретным мерам названных государственных программ.

Информация для обсуждения

Задача. Акцизы на сигареты и алкогольные напитки часто рассматриваются как регрессивные налоги, поскольку бедные люди тратят на них большую часть своего дохода, чем богатые. Как бы Вы оценили «степень регрессивности», если эти товары производятся: 1. на конкурентных рынках при неэластичном предложении; 2. на монополизированном рынке с линейной функцией спроса; 3. на монополизированном рынке с постоянной эластичностью спроса.

Раздел 5. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе.

Государственные предприятия. Условия организации производства в общественном секторе. Виды и формы закупок государством товаров и услуг в частном секторе. Приватизация государственных предприятий

Семинарское занятие 8. Производство в общественном секторе

- 25) Производство и перераспределение
- 26) Приватизация
- 27) Контрактация
- 28) Частно-государственное партнерство

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 355-238, 295-326.

Темы для обсуждения

1. Чистые частные и общественные блага, их свойства и границы предоставления.
2. Смешанные блага, их виды, теория достойных благ.
3. Эффективный объем предоставления общественных благ.
4. Оптимальное соотношение частного и государственного производство общественных благ.
5. Проблема «зайцев», механизмы её решения: модель Линдаля и механизм действия налога Кларка.

6. Роль общественного сектора в формировании новой модели «инновационной экономики», процесс возникновения и развития новых видов общественных благ.

Задача. Функция полезности индивида задана как $U = \sqrt{XY}$, где X - количество потребляемых им продуктов питания (в натуральных единицах), а Y - расходы на другие блага (в денежной форме). Доход индивида составляет 2000 руб. в месяц, а цена одной единицы блага X - 100 руб. Правительство решает поддержать бедных индивидов и субсидировать потребление продуктов питания. Определите новое потребление (X и Y), если а) ежемесячно индивид получает бесплатно 10 единиц блага X ; б) правительство оплачивает $1/6$ от цены блага X ; Какую субсидию предпочтет индивид? Приведите аналитическое и графическое решение.

Информация для обсуждения

Семинарское занятие 9. Экономика отраслей общественного сектора

29) Образование

30) Наука

31) Здравоохранение

32) Жилье

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 393-464.

Темы для обсуждения

1. Человек как субъект экономики и общества.
2. Соотношение интересов человека, общества и государства.
3. Социальные расходы: цели, источники, пути финансирования.
4. Экономическая теория человеческого капитала и его виды.
5. Индикаторы развития человека в экономике общественного сектора и индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП).
6. Что является высшей целью развития экономики общественного сектора.
7. Каковы варианты развития экономики общественного сектора в соответствии с основными моделями государства.
8. Потребности и интересы человека как фактор развития экономики общественного сектора.

Информация для обсуждения

Допустим, что областная администрация решает вопрос о том, какую систему обогрева - водяную или электрическую следует включить в проект реконструкции здания местной больницы. Коэффициент дисконтирования при анализе проектов принимается равным 10%. Срок службы водяной системы

отопления 5 лет, 18 дисконтированные текущие затраты по ее созданию и поддержанию в рабочем состоянии составляют 100 млн. руб. Срок службы электрической системы отопления больше и составляет 7 лет, но при этом выше и дисконтированные текущие затраты - 120 млн. руб. Какую систему обогрева Вы посоветуете установить в больнице?

Раздел 6. Государственные и муниципальные финансы.

Бюджетная система: бюджетное устройство и бюджетный процесс. Проблемы бюджетного федерализма. Организация бюджетного процесса. Система организации исполнения бюджета. Роль и функции казначейства. Бюджетный дефицит и управление им. Целевые бюджетные фонды. Государственные внебюджетные фонды.

Семинарское занятие 10. Бюджетный федерализм

- 33) Основы бюджетного федерализма
- 34) Модели бюджетного федерализма
- 35) Межбюджетные отношения в РФ

Основная литература

Экономика общественного сектора. / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. М.: Юрайт, 2016. с. 471-520.

Темы для обсуждения

1. Бюджетная централизация и бюджетная децентрализация. Функции и расходы территориальных бюджетов.
2. Доходы территориальных бюджетов. Бюджетные гранты и «эффект липучки».
3. Бюджетный федерализм в условиях перехода к рыночной экономике в России.
4. Понятие федерализма. Бюджетная централизация и бюджетная децентрализация. Спрос на локальные социальные блага как основа бюджетной децентрализации. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Функции и расходы территориальных бюджетов.
5. Собственные и регулирующие доходы территориальных бюджетов и различные модели бюджетного федерализма. Бюджетные гранты и их классификация. «Эффект липучки».
6. Бюджетная централизация как основа функционирования плановой экономики. Бюджетная децентрализация как основа эффективности общественного сектора в смешанной экономике. Факторы, влияющие на развитие бюджетного федерализма в период перехода от плановой экономики к рыночной.

Дополнительная литература

1. Ахинов Г.А., Мысляева И.Н. Экономика общественного сектора: Учебное пособие. - М.: Инфра-М, 2014.
2. Бочков А.А. Экономика общественного сектора: учеб. пособие // А.А. Бочков, Д.К. Иваницкий, Т.А. Дудник; под общ. ред. П.Ф. Парамонова. - Краснодар: КГАУ, 2014. - 190 с.
3. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие / И.Н. Мысляева. - 2-е изд. - М.: ИНФРА-М, 2012.

Примерные задания

Информация для обсуждения

1. Раскройте понятие бюджетного федерализма, бюджетной централизации и бюджетной децентрализации.
2. При каких условиях бюджетная децентрализация способствует Парето-улучшениям?
3. Каково содержание теоремы о децентрализации?
4. В чем заключается гипотеза Тибу?
5. Какие функции выполняют общественные финансы и какова роль территорий в реализации этих функций?
6. В чем особенности так называемых американской и германской моделей бюджетного федерализма?
7. Что такое бюджетный грант и какие бывают виды бюджетных грантов?
8. Почему бюджетные гранты делают население региона менее восприимчивы к предельным издержкам поставки локальных общественных благ?
9. В чем состоит «эффект липучки»?
10. Какие факторы влияют на развитие бюджетного федерализма в период перехода от плановой экономики к рыночной?

Краткий терминологический словарь

Бедность - это такое экономическое положение индивида или социальной группы, при котором они не могут удовлетворить определённый круг минимальных потребностей, необходимых для жизни, сохранения трудоспособности и продолжения рода.

Благосостояние - обеспеченность индивида, социальной группы, населения необходимыми для жизни материальными, духовными и социальными благами.

Бюджет в широком смысле представляет собой роспись доходов и расходов государства, учреждения, семьи на определенный срок.

Бюджетная система страны представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность федерального бюджета Российской Федерации, республиканских бюджетов республик в составе Российской Федерации, бюджетов национально- государственных и административно-территориальных образований Российской Федерации.

Бюджетный федерализм в широком смысле подразумевает наличие обособленных региональных звеньев бюджетной системы государства.

Внешние эффекты (экстерналии) - это выгоды и издержки, не учитываемые в действующем рыночном механизме ценообразования, затрагивающие интересы третьих лиц, не участвующих в рыночной сделке, 38 нанося им ущерб (отрицательный внешний эффект) или принося выгоду (положительный внешний эффект).

Вторая теорема экономики благосостояния заключается в том, что Парето-оптимальное распределение в экономике является равновесным.

Горизонтальное финансовое выравнивание осуществляется в прямой форме путем создания субвенционного фонда и других федеральных фондов финансовой поддержки для последующего перераспределения средств из территорий-доноров территориям-реципиентам.

Государственный бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.

Дифференциация доходов - это неравномерное распределение доходов среди населения страны с выделением группы «богатых» и «бедных».

Клубное благо - смешанное общественное благо, потребители которого делят между собой как выгоды, так и издержки, и начиная с определенного количества потребителей благо перестает обладать свойством неконкурентности.

Консолидированный бюджет Российской Федерации представляет собой федеральный бюджет и консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации.

Критерий Калдора-Хикса предполагает, что повышение экономической эффективности возможно только, когда индивиды, получившие выигрыш,

способны компенсировать проигрыш остальных, при этом остаться в выигрыше.

Критерий Парето: движение в сторону оптимума возможно лишь при таком распределении ресурсов, которое увеличивает благосостояние по крайней мере одного человека, ни нанося ущерба никому другому.

Межбюджетные отношения - это сложная система взаимоотношений между бюджетами разного уровня.

Местный бюджет - это бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

Модель Кларка-Гроувса предлагает процедуру выявления индивидуальных предпочтений потребителей в больших группах, когда участникам становится не выгодно скрывать свои предпочтения.

Модель Линдаля предназначена для определения равновесия при производстве общественного блага и предполагает, что потребители общественного блага не скрывают индивидуальные предпочтения и функции готовности платить.

Налог - обязательный платеж, взимаемый с доходов, имущества физических и юридических лиц и товаров в пользу государственных и муниципальных фондов.

Общественное благо - благо, использование или потребление которого приносит выгоду в виде большей полезности или меньших издержек более чем одному лицу одновременно.

Общественные расходы - это денежные средства, направляемые государством на выполнение основных социально-экономических задач развития.

Общественный выбор представляет собой коллективную выработку решений относительно общественных благ и перераспределения.

Общественный сектор представляет собой совокупность государственного сектора и добровольно-общественные организаций.

Парадокс Кондорсе - эффект циклического голосования при попарном сравнении более двух альтернатив.

Первая теорема экономики благосостояния: общее конкурентное равновесие является Парето-эффективным.

Предмет экономики общественного сектора - это формирование и использование ресурсов государства и влияние государства на экономическое положение и поведение организаций (фирм) и домашних хозяйств.

Проблема переполняемости - при достаточно большом количестве пользователей клубного блага, они начинают мешать друг другу, и каждый дополнительный пользователь снижает полезность клубного блага.

Провал (несовершенство, изъян) рынка - это такая экономическая ситуация, в которой рациональное поведение людей, адекватно реагирующих на порождаемую рынком информацию, не обеспечивает достижения Парето-эффективной распределения ресурсов.

Сильная ловушка бедности, когда дополнительный доход от интенсификации трудовых усилий меньше дополнительного эксплицитного и имплицитного налогообложения (потери).

Слабая ловушка бедности, когда чистый дополнительный доход от интенсификации трудовых усилий ~ дополнительное эксплицитное и имплицитное налогообложение.

Смешанная экономика - это такой тип экономической системы, который в основе своей имеет черты рыночной экономики, но с вмешательством государства.

Социальные трансферты - это безвозмездная помощь со стороны государства населению.

Теорема Коуза гласит, что при отсутствии трансакционных издержек проблема внешних эффектов может быть решена путем четкого закрепления прав собственности за одним из участников сделки.

Теорема Мэя предполагает, что наиболее эффективной является такая процедура голосования, в которой соблюдаются принципы: достижимость результата; анонимность; нейтральность; позитивный отклик.

Теорема о децентрализации заключается в том, что если децентрализация не влияет на уровень издержек, то децентрализованное решение о поставке и финансировании производства общественного блага не является менее эффективным централизованного решения.

Теорема о невозможности К.Эрроу (1951 г.) гласит, что невозможно применить процедуру принятия коллективных решений, отвечающих принципам: полнота; универсальность; транзитивность; единогласие; независимость от посторонних альтернатив; отсутствие "диктатора".

Чистое общественное благо - в значительной степени обладает неконкурентностью и неисключаемостью.

Экономика общественного сектора (Public Economics) - наука, занимающаяся исследованием сектора экономики, в котором ресурсы распределяются не через рынок, а через другие экономические институты, в первую очередь, через государство.

Экономическая теория благосостояния (welfare economics) - направление современной экономической теории, которое исследует содержание индивидуального и общественного благосостояния, и факторы на них влияющие.

Примерный итоговый тест по дисциплине «Экономика

общественного сектора»

1. Предметом изучения экономики общественного сектора является:
 - А. Поведение экономических агентов в рыночной экономике.
 - Б. Формирование и использование ресурсов государства и влияние государства на экономическое положение и поведение фирм и домохозяйств.
 - В. Изучение сущности и закономерностей экономических процессов и явлений и принятие экономических решений на уровне домохозяйств и фирм.
2. Какая экономическая школа выступает за исключительную роль государства в регулировании различных процессов, происходящих в жизни общества:
 - А. Классическая школа.
 - Б. Монетаристская школа.
 - В. Неоклассическая школа.
 - Г. Неокейнсианство.
3. В теории собственности при анализе прав собственности одиннадцать «пучков» прав предложил:
 - А. Дж.М.Кейнс.
 - Б. А.Смит.
 - В. А.Оноре.
 - Г. А.Дитон.
4. Для чистых общественных благ характерны следующие свойства, выраженные в высокой степени:
 - А. Несоперничество в потреблении и исключаемость.
 - Б. Соперничество в потреблении и исключаемость.
 - В. Соперничество в потреблении и неисключаемость.
 - Г. Несоперничество в потреблении и неисключаемость.
5. Дискреционная фискальная политика – это:
 - А. Целенаправленное изменение величин государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в результате специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства и темпов инфляции.
 - Б. Политика, основанная на сознательном вмешательстве в налоговую систему и изменение государственных расходов с целью воздействия на экономический рост, инфляцию и безработицу.
 - В. Политика, основанная на действии автоматических (встроенных) стабилизаторов с целью стабилизирующего воздействия на экономику.
 - Г. Верно А и Б.
6. Кривая Лаффера показывает зависимость:
 - А. Доходов налогоплательщика от ставки налога.
 - Б. Доходов государства от сборов налогов с разных групп налогоплательщиков.
 - В. Величины налоговых поступлений в бюджет от ставки налога.
 - Г. Между налоговой ценой и количеством потребляемых общественных благ.

7. Удельный вес какой статьи в расходной части бюджета РФ преобладает?
- А. Общегосударственные вопросы;
 - Б. Национальная оборона;
 - В. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
 - Г. Социально – культурные мероприятия.
8. Изображение функции распределения, в котором аккумулируются доли численности и доходов населения – это:
- А. Кривая Филлипса.
 - Б. Кривая Лаффера.
 - В. Кривая Лоренца.
 - Г. Кривая безразличия.
9. Предельная норма замещения каким-либо общественным благом частных показывает:
- А. Количество общественных товаров, от которых готов отказаться индивид для получения дополнительной единицы частного товара.
 - Б. Количество частных товаров, от которых готов отказаться индивид для получения дополнительной единицы общественного товара.
10. Для общества, в котором благосостояние индивида представляет одинаковую ценность и приращение полезности любого из индивидов оценивается одинаково при условии передачи ресурсов от одного индивида к другому без потерь, характерна:
- А. Классическая утилитаристская функция общественного благосостояния.
 - Б. Роулсианская функция общественного благосостояния.
 - В. Ни один из перечисленных вариантов не является верным.
11. Предоставление блочного гранта эффективно, если:
- А. Государством преследуются, в первую очередь, перераспределительные цели, т.е. необходимо выровнять возможности регионов.
 - Б. Государство стремится оказать влияние на структуру потребления какого-либо общественного блага в регионе.
 - В. Ни один из перечисленных вариантов не является верным.
12. Число государственных внебюджетных фондов в России составляет:
- А. 3.
 - Б. 7.
 - В. Менее 20.
 - Г. Более 30.
13. В настоящее время в Российской Федерации тариф страховых взносов в фонд обязательного медицинского страхования составляет:
- А. 26 %
 - Б. 22 %
 - В. 5.1 %.
 - Г. 2.9 %.
14. В какой стране преобладает частная система финансирования здравоохранения:
- А. США.
 - Б. Швейцария.
 - В. Япония.
 - Г. Великобритания.

15. В течение какого времени исполняется бюджет в РФ?:
- А. Один год.
 - Б. Два года.
 - В. Три года.
 - Г. Четыре года.
16. Индекс Робин Гуда, показывающий неравенство по доходам, также называется:
- А. Коэффициент Джини.
 - Б. Индекс Паше.
 - В. Индекс Гувера.
 - Г. Индекс Фишера.
17. Впервые принципы налогообложения были разработаны представителями школы:
- А. Меркантилизма.
 - Б. Маржинализма.
 - В. Классической политэкономии.
 - Г. Кейнсианства.
18. Модель, основанная на косвенном налогообложении вследствие его эффективности в условиях высокой инфляции – это:
- А. Евроконтинентальная модель налогообложения.
 - Б. Англосаксонская модель налогообложения.
 - В. Латиноамериканская модель налогообложения.
 - Г. Смешанная модель налогообложения.
19. Концентрация налогов сначала на едином счете, а далее перераспределение их между всеми элементами бюджетной системы представляет собой:
- А. Кумулятивный подход к решению проблемы налогового федерализма.
 - Б. Фиксированный подход к решению проблемы налогового федерализма.
 - В. Дистрибутивный подход к решению проблемы налогового федерализма.
 - Г. Нормативный подход к решению проблемы налогового федерализма.
20. Парадокс голосования (парадокс Кондорсе) заключается в том, что:
- А. При использовании правила простого большинства при голосовании не обеспечивается соблюдение принципа Парето.
 - Б. При использовании правила простого большинства при голосовании может возникать циклическое голосование и не гарантируется транзитивность коллективного выбора.
 - В. Ни один из перечисленных вариантов не является верным.
21. Какую из особенностей общественных благ характеризует следующий пример: уличные фонари не могут включаться и выключаться по желанию одного человека:
- А. Нерыночный характер стоимости общественных благ.
 - Б. Неделимость общественных благ.
 - В. Отсутствие конкуренции в потреблении общественных благ.
 - Г. Неисключаемый характер общественных благ.
22. Возможность контроля налоговой системы со стороны основной массы налогоплательщиков обеспечивается критерием:
- А. Равенство обязательств.
 - Б. Гибкости налогов.
 - В. Экономической нейтральности.

Г. Прозрачности.

23. С позиций критерия эффективности по Парето Парето-улучшения могут достигаться при:
- А. Добровольном частном страховании.
 - Б. Обязательном общественном страховании.
 - В. Обязательном общественном страховании и добровольном частном страховании.
24. Бюджетно-налоговая политика, направленная на стимулирование экономической активности в стране и предполагающая увеличение гос. расходов и/или снижение налогов, называется:
- А. Фискальной рестрикцией.
 - Б. Фискальной экспансией.
 - В. Нет верного ответа.
25. К накоплению денежного богатства в стране, главным образом, путем поддержки государственной властью ремесленников и проведения активной протекционистской политики призывали:
- А. Классики.
 - Б. Монетаристы.
 - В. Кейнсианцы.
 - Г. Меркантилисты.
26. Парето-эффективный уровень предложения общественного товара будет достигаться в точке, в которой:
- А. Сумма предельных норм замещения равна предельной норме трансформации.
 - Б. Общественная кривая безразличия касается линии полезностей, достижимых при перераспределении.
 - В. Наклон кривой безразличия и бюджетного ограничения совпадает.
27. В РФ основным федеральным органом власти, составляющим федеральный бюджет на очередной финансовый год, является:
- А. Министерство финансов РФ.
 - Б. Министерство экономического развития РФ.
 - В. Министерство внутренних дел РФ.
 - Г. Ни один из перечисленных вариантов не является верным.
28. Назовите три статьи расходов федерального бюджета РФ, на которые в последние годы приходится больший объем выделенных государством финансовых средств:
29. Перечислите цели институциональных реформ в сфере образования:
30. Назовите национальные проекты Российской Федерации.

Марина Валерьевна Бузмакова
Тамара Владимировна Смирнова
Михаил Леонидович Шилов

Методические рекомендации по проведению семинарских занятий по дисциплине «Экономика общественного сектора».

Учебно-методическое пособие

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского». 603950, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23.