

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.Н.И.
ЛОБАЧЕВСКОГО

И.Е. Бочкарев

Практикум по административному праву

Учебно-методическое пособие

**Рекомендовано методической комиссией Института экономики и
предпринимательства для студентов ННГУ, обучающихся по
специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»**

Нижний Новгород
2020

УДК 342.9 (076)
ББК 67.401я723
Б 86

Б 86 Бочкарев И.Е. Практикум по административному праву: Учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2020. –135 с.

Рецензент: к.ю.н., доцент Клоков С.Н.

Методическая разработка представляет собой практикум по дисциплине «Административное право» и содержит темы семинарских занятий, вопросы для обсуждения, компетентностно-ориентированные задания, юридические задачи, тесты, нормативные правовые акты и специальную литературу ко всем темам. Разработка нацелена на более детальное усвоение особенностей административно-правового регулирования, развитие логического мышления, отстаивание своей позиции в дискуссиях, выработку практических навыков реализации норм административного права в конкретных жизненных ситуациях. Она может быть использована как для аудиторной, так и для самостоятельной работы студентов.

Методическая разработка предназначена для студентов, обучающихся по специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения», но также может быть полезна для всех кто интересуется проблемами административного права.

Ответственный за выпуск:
председатель методической комиссии Института экономики и
предпринимательства ННГУ Едемская С.В.

УДК 342.9 (076)
ББК 67.401я723

© Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского
© Бочкарев И.Е., 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5-6
Методические рекомендации по выполнению практикума.....	6-7
Тема 1. Административное право как отрасль права.....	8-13
Тема 2. Административно-правовые нормы и административные правоотношения.....	13-22
Тема 3. Физические лица как субъекты административного права.....	22-33
Тема 4. Государственные и негосударственные организации как субъекты административного права.....	33-47
Тема 5. Органы исполнительной власти как субъекты административного права.....	47-55
Тема 6. Государственные служащие как субъекты административного права.....	56-66
Тема 7. Формы государственного управления. Административно-правовые акты.....	66-75
Тема 8. Методы государственного управления.....	76-87
Тема 9. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении.....	87-94
Тема 10. Административное правонарушение и административная ответственность. Административные наказания.....	94-101
Тема 11. Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях	102-115
Приложения Основные административно-процессуальные документы, используемые в производстве по делам об административных правонарушениях:.....	116
1. Протокол об административном правонарушении.....	116-117
2. Протокол доставления.....	118
3. Протокол об административном задержании.....	119-120
4. Протокол досмотра, изъятия вещей и документов.....	121
5. Протокол ареста товаров, транспортных средств и иных вещей.....	122
6. Протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.....	123
7. Протокол досмотра транспортного средства.....	124
8. Протокол задержания транспортного средства.....	125
9. Протокол осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.....	126
10. Определение о приводе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.....	127

11. Определение о приводе законного представителя юридического лица.....	128
12. Определение о приводе представителя несовершеннолетнего лица...	129
13. Определение о приводе свидетеля.....	130
14. Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.....	131
15. Объяснение свидетеля.....	132
16. Постановление по делу об административном правонарушении.....	133
17. Обязательство о явке.....	134

Введение

Административное право – это учебная отраслевая юридическая дисциплина, раскрывающая правовые особенности организации и осуществления государственного управления. Именно в ходе государственного управления, реализуется исполнительная власть, которая согласно статье 10 Конституции РФ является одной из трех ветвей единой государственной власти в России наряду с законодательной (представительной) и судебной. Это самая большая по численности служащих и самая обеспеченная различными ресурсами ветвь власти. От исполнительной власти напрямую зависит порядок исполнения федеральных законов и законов субъектов России во всех областях сферах и отраслях общественной жизни, а также реализация прав и свобод человека и гражданина. В этой связи административное право требует пристального внимания тех, кто обучается юриспруденции.

В соответствии с учебным планом студенты среднего профессионального образования изучают административное право в течение одного семестра и по окончании сдают экзамен. Для успешного усвоения тематики административного права и подготовки к экзамену важно помнить, что только лекционно-теоретической подготовки будет недостаточно. Также нужно работать и практически, причем как самостоятельно, так и в аудитории под руководством преподавателя.

В последнем случае используется такая форма обучения как семинар, в рамках которого в отличие от лекции инициатива предоставляется студентам и поэтому от них требуются активные и, самое главное, творческие действия. Вместе с тем качество работы на семинаре зависит и от предварительной подготовки студентов, когда студенты самостоятельно знакомятся с рекомендованными нормативными правовыми актами, специальной юридической литературой, материалами правоприменительной практики с учетом юридических проблем, правовых казусов, задач, заданий выносимых для обсуждения на занятии.

Предложенный практикум предназначен для проведения семинаров и для самостоятельной работы во внеурочное время. В нем студенты найдут задачи, компетентностно-ориентированные задания, тесты, составленные с учетом новейшего административного законодательства и административно-правовой практики, а также необходимые нормативные правовые акты и литературные источники.

В результате выполнения заданий практикума студенты приобретут умения: отграничивать исполнительную (административную) деятельность от иных видов государственной деятельности; логично и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по административно-правовой проблематике; выделять административно-правовые отношения из числа иных правоотношений; выделять субъекты исполнительно-распорядительной деятельности из числа иных; анализировать и применять на практике нормы административного законодательства; составлять различные административно-

правовые документы; оказывать консультационную помощь субъектам административных правоотношений.

Методические рекомендации по выполнению практикума

В настоящем пособии содержатся 11 тем семинарских занятий. В каждой теме выделяются: вопросы для обсуждения; компетентностно-ориентированные задания; юридические задачи; тесты; нормативные правовые акты; специальная литература.

Вопросы для обсуждения направлены на выяснение качества усвоения теоретической информации по конкретной теме. Для правильного ответа на данные вопросы при подготовке к семинару следует внимательно ознакомиться со специальной литературой по теме, которая включает: учебники, учебные пособия, научные статьи, монографии, комментарии к действующему законодательству.

Компетентностно-ориентированные задания нацелены на формирование компетенций в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта 40.02.01.

Эти задания разнохарактерные и требуют тщательного анализа содержания отдельных нормативных правовых актов для:

- схематичного отображения системно-структурной специфики отдельных административно-правовых явлений (например, органов государственной власти);

- для составления алгоритмов поведения субъектов административно-правовых отношений при решении определенных задач (например, при проведении массового мероприятия);

- формирования конкретных выводов по поставленным проблемным вопросам;

- приведения требуемых примеров отдельных административно-правовых норм и источников административного права из системы административного законодательства РФ.

Среди заданий особенно творческого подхода требуют подготовка юридической консультации по запросу заинтересованного лица и составление юридически значимых документов. Для их правильного выполнения нужно обратиться к юридической практике и изучить по интерактивным материалам, размещенным на электронных ресурсах сети Интернет особенности осуществления таких профессиональных действий.

Серьезного внимания заслуживает заполнение сравнительных таблиц ориентированных на более глубокое понимание юридической сущности сопоставляемых административно-правовых явлений. Для выполнения этих заданий требуется одновременно анализировать несколько нормативных правовых актов, где закрепляются особенности сходных административно-правовых явлений. Для практического удобства в таблице в горизонтальной

строке указаны административно-правовые явления, которые надо сравнить между собой, а в вертикальном столбце выделены критерии для сравнения.

Решение юридических задач направлено на развитие навыков правовой квалификации поведения субъектов административно-правовых отношений с точки зрения его соответствия либо несоответствия требованиям, содержащимся в нормах административного права. При решении задач важно придерживаться определенной последовательности, которая складывается из четырех этапов.

Первый этап связан с прочтением фабулы задачи и вопросов, требующих ответа. Здесь уясняются особенности административно-правового статуса субъектов и вид административно-правового отношения, в рамках которого субъекты осуществляют свои поступки, а также устанавливается проблема, подлежащая разрешению.

Второй этап касается подбора правового акта или правовых актов, содержание которого (ых), по мнению студента, подходит для устранения выявленной проблемы.

На третьем этапе в тексте правового акта (ов) надо найти конкретную норму (мы) права позволяющие устранить выявленную проблему.

Четвертый этап связан с письменным оформлением решения. Для того, чтобы ответ на задачу выглядел профессионально следует, во-первых, использовать специальные вводные слова (например, согласно, руководствуясь, в соответствии), а во-вторых, взять в качестве образца документы практического характера, например, решения суда, в которых подробно описывается юридическая аргументация решения правовой проблемы.

Тесты направлены на проверку полученных знаний по теме или отдельному занятию в рамках темы. В каждом тесте сначала указывается контрольный вопрос, после чего приводятся четыре варианта ответов на него, из которых только один правильный.

Тема 1. Административное право как отрасль права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, функции и принципы административного права.
2. Понятие и особенности предмета административного права.
3. Понятие и виды методов регулирования административно-правовых отношений.
4. Понятие и структура системы административного права.
5. Место административного права в системе права России.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу соответствия названий функций административного права их содержанию.

Название функции административного права	Содержание функции административного права
Правоисполнительная	
Правотворческая	
Организационная	
Координационная	
Правоохранительная	

2. Приведите пример, показывающий особенности императивного метода регулирования административно-правовых отношений.

3. Приведите пример, отражающий особенности диспозитивного метода регулирования административно-правовых отношений.

4. Заполните таблицу соответствия названий принципов административного права их содержанию.

Название принципа административного права	Содержание принципа административного права
Приоритет личности и ее интересы в жизни общества	
Разделение властей	
Законность.	
Гласность	
Научность	
Ответственность	
Федерализм	

5. Заполните сравнительную таблицу, отражающую место административного права в системе права России.

№ пп	Критерии для сравнения	Административное право	Конституционное право	Гражданское право	Уголовное право
1.	Предмет				
2.	Метод				
3.	Источники				
4.	Система				

Задачи

1. Студентов Хорошов на семинаре утверждал, что отрасль административное право связана только с конституционным правом, поскольку административное право регулирует отношения связанные с принципом разделения власти в системе единой государственной власти в России.

1. Считаете ли Вы мнение Хорошова правильным?

2. Свой ответ обоснуйте.

2. На семинаре на вопрос, каковы особенности административно-правых отношений, студент Жилов дал следующий ответ:

– они возникают в процессе деятельности исполнительной и других ветвей власти;

– одной из сторон данных отношений всегда выступает государственный орган или его должностное лицо;

– они носят строго вертикальный характер;

– могут возникать по инициативе любой из сторон;

– стороны юридически равны;

– права субъектов административно-правовых отношений защищаются только в административном порядке.

1. Проанализируйте ответ Жилова, используя знания из теории административно-правовых отношений.

2. Выскажите свои соображения по данному вопросу.

3. Между студентами Волковым и Медведевым возник спор: Волков утверждал, что способами регулирования административно-правовых отношений являются обязывание и запрет, поскольку они отражают императивный характер норм административного права и особенности организации и осуществления исполнительной власти. Медведев с таким мнением не согласился и сказал, что, хотя обязывание и запрет действительно часто применяются в административно-правовом регулировании, но это не единственные способы воздействия на участников административно-правовых отношений. Также встречаются и дозволения, подчеркивающие определенную диспозитивность метода административного права.

1. Проанализируйте высказывания Волкова и Медведева.
2. Определите кто из них прав, и обоснуйте ответ.

Тесты

1. Административное право является публичной отраслью права, потому что оно:

- А) организует деятельность органов государственной и местной власти;
- Б) управляет общественными процессами;
- В) регулирует поведение индивидуальных и коллективных субъектов;
- Г) регулирует деятельность общественных объединений и хозяйственных организаций.

2. Административное право является юридической формой реализации задач, функций, методов и полномочий, возлагаемых Конституцией РФ и законодательством РФ на субъектов:

- А) государственного управления;
- Б) государственного и негосударственного управления;
- В) исполнительной власти;
- Г) государственного и муниципального управления.

3. Из приведенных отношений административно-правовым является:

- А) внутриорганизационное отношение в аппарате законодательного органа;
- Б) внутриорганизационное отношение в коммерческой организации;
- В) внутриорганизационное отношение в политической партии;
- Г) внутриорганизационное отношение в религиозной организации.

4. Административное право использует в качестве средств правового регулирования три юридические возможности:

- А) императивность, запрет и дозволение;
- Б) диспозитивность, предписание и запрет;
- В) предписание, запрет и дозволение;
- Г) императивность, предписание и дозволение.

5. Главными средствами регулирования административно-правовых отношений являются:

- А) предписание и дозволение;
- Б) запрет и дозволение;
- В) дозволение и координация;
- Г) предписание и запрет.

6. Какой институт отрасли административного права относится к общей части?

- А) институт управления в сфере экономики;

- Б) институт административной ответственности;
- В) институт управления в социально-культурной сфере,
- Г) институт управления в административно-политической сфере.

7. К числу юридических фактов, на основе которых возникают, изменяются или прекращаются административно-правовые отношения относятся:

- А) деяния и события;
- Б) действия и события;
- В) деяния и действия;
- Г) деяния и бездействия.

8. К числу субъектов административного права не относится:

- А) государственные предприятия;
- Б) негосударственные предприятия;
- В) государство;
- Г) общественные объединения.

9. Правотворческая функция административного права выражается в принятии:

- А) указов Президента РФ;
- Б) подзаконных актов;
- В) постановлений Правительства РФ;
- Г) правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

10. Принцип ответственности в административном праве означает ее наступление за:

- А) за нарушения требований общеобязательных административно-правовых норм и служебных требований должностными лицами;
- Б) за нарушения требований общеобязательных административно-правовых норм;
- В) нарушения служебных требований должностными лицами;
- Г) нарушения закона и служебных требований должностными лицами.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

3. Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159.

Специальная литература

1. Андреевский И. Е. Полицейские право: В 2-х т. 2-е изд. СПб., 1874-1876.
2. Бельский К.С. О системе административного права. // Государство и право. 2008. № 3. С. 5-11.
3. Ведяшкин С.В. Функции современного административного права и их система // Административное право и процесс. 2017. N 1. С. 18 - 22.
4. Воронов А.М. К предмету административного права современной России // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 6 - 12.
5. Галлиган Д., Полянский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные тенденции. – М., 2008.
6. Зубарев С.М. К вопросу о взаимосвязи предмета и системы отечественного административного права // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 8 - 12.
7. Канунникова Н. Г. К вопросу о методах административного права / Н. Г. Канунникова // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 19–22.
8. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. – М., 2006.
9. Кононов П. И. О некоторых дискуссионных вопросах понимания предмета современного российского административного права / П. И. Кононов // Административное право и процесс. 2013. № 2. С. 4–8.
10. Костенников М.В., Куракин А.В., Павлюк А.В. К вопросу о понятии и методах государственного управления в административном праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 430 - 439.
11. Купреев С.С. К дискуссии о новой системе административного права // Административное право и процесс. 2013. № 8. С. 7 - 9.
12. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
13. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
14. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
15. Попов Л.Л. О предмете и методе административно-процессуального права // Административное право и процесс. 2017. N 9. С. 13 - 16.

16. Трегубова Е.В. Дозволения и запреты как методы (средства) административного регулирования в российском праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 10. С. 986 - 997.

17. Чуряев А.В. К вопросу о системе административно-правовых методов государственного управления // Административное и муниципальное право. 2011. № 11. С. 70 - 75.

18. Юсупов В.А. Теория административного права. – М., 2008.

Тема 2. Административно-правовые нормы и административные правоотношения

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, виды, структура и способы реализации административно-правовых норм.

2. Действие норм административного права во времени, пространстве и по кругу лиц.

3. Понятие, виды и система источников административного права.

4. Понятие, виды и структура возникновения административно-правовых отношений.

5. Основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните сравнительную таблицу элементов структуры нормы административного права.

№ пп	Критерии сравнения	Гипотеза	Диспозиция	Санкция
1.	Понятие			
2.	Место в структуре нормы административного права			
3.	Взаимосвязь с другими элементами структуры нормы административного права			
4.	Взаимосвязь с административным правоотношением			

2. Приведите пример нормы административного права состоящей из гипотезы и диспозиции и пример нормы административного права состоящей из гипотезы, диспозиции и санкции.

3. Заполните сравнительную таблицу по способам реализации административно-правовых норм.

№ пп	Критерии сравнения	Соблюдение	Исполнение	Использование	Применение
1.	Понятие				
2.	Субъекты				
3.	С каким элементом структуры нормы административного права связано				
4.	Последствия реализации				

4. Найдите в Конституции РФ статьи, содержащие нормы административного права.

5. Составьте схему источников системы административного права с учетом федеративно-территориального устройства России.

6. Приведите пример административно-правового отношения и составьте его схему, отражающую взаимосвязь его внутренних элементов: субъектов, объекта и содержания.

7. Раскройте роль юридических фактов в административном праве.

8. Раскройте содержание юридического состава как основания для возникновения административного правоотношения и приведите два примера.

9. Приведите пример события как основания для возникновения, для изменения и для прекращения административного правоотношения.

10. Норма административного права, как правило, состоит из трех элементов: гипотезы, диспозиции и санкции. В каком из этих структурных элементов нормы административного права закрепляется основание возникновения изменения, изменения и прекращения административного правоотношения и почему.

Задачи

1. Раскрывая видовую классификацию административно-правовых норм по характеру диспозиции (методу воздействия на участников управленческих общественных отношений), студентка Линева назвала следующие группы норм: запрещающие; материальные; обязывающие; управомочивающие; рекомендательные; процессуальные; дозволительные; разрешительные; поощрительные; стимулирующие; срочные.

1. Правильно ли произвела классификацию студентка Линева?
2. Каково Ваше мнение?

2. Студент Васнецов на вопрос преподавателя о том, относятся ли нормативные акты руководителей государственных корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений (или акты их коллективных органов) к источникам административного права, ответил отрицательно. По его мнению, источниками административного права являются только такие нормативные правовые акты, которые затрагивают внешние отношения, где реализуется исполнительная власть. В данном же случае нормативные правовые акты содержат предписания внутриорганизационного характера и регулируют отношения исключительно между сотрудниками данных организаций.

1. Согласны ли Вы с ответом Васнецова?
2. Ответ обоснуйте знаниями из теории административного права.

3. Во время викторины студент Капризов на вопрос студента Блохина о возможности систематизации административного законодательства в форме кодификации ответил, что это не возможно по причине значительного массива законов с административным содержанием. Блохин не согласился с таким ответом и сказал, что кодификация административного законодательства может быть осуществлена по отдельным тематическим направлениям административно-правового регулирования. В качестве примера Блохин привел Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Кто из студентов прав в данной ситуации?
2. Выскажите собственное мнение по обсуждаемой проблеме.

4. Студентка Ломова на вопрос о том, может ли быть участником административного правоотношения суд, ответила, что суд это орган государственной власти, относящийся к судебной ветви власти, и реализующий функцию правосудия, а не функцию исполнения законов. Поэтому суд не может быть участником административного правоотношения.

1. Согласны ли Вы с мнением Ломовой?
2. Ответ обоснуйте знаниями из теории административного права.

5. Между студентами Ежовым и Громовым возник спор об условиях возникновения административного правоотношения. Ежов утверждал, что к таким условиям относится норма административного права, предусматривающая права, обязанности и юридическую ответственность субъекта в сфере государственного управления. Громов, возражая Ежову, к этим условиям отнес административную правосубъектность участника административного правоотношения и юридический факт.

1. Оцените позиции Ежова и Громова.
2. Кто из них прав?
3. Ответ обоснуйте положениями из теории административного права.

6. Студентка Отверткина утверждает, что административная правоспособность граждан возникает с 18 лет, поскольку в более раннем возрасте человек слабо осознает социальную действительность и психологически не готов самостоятельно совершать юридически значимые действия в сфере государственного управления.

1. Правильно ли утверждение Отверткиной?
2. Ответ обоснуйте положениями из теории административного права и ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. Материальные административно-правовые нормы юридически закрепляют:

- А) государственно-территориальное устройство России;
- Б) комплекс прав и обязанностей, а также ответственность участников регулируемых административным правом управленческих отношений;
- В) систему и структуру органов исполнительной власти и иных органов государственного управления;
- Г) порядок привлечения к административной ответственности.

2. Процессуальные административно-правовые нормы устанавливают:

- А) порядок привлечения к дисциплинарной ответственности;
- Б) порядок создания административно-правовых актов;
- В) порядок реализации юридических обязанностей и прав субъектами административно-правовых отношений;
- Г) порядок исполнения судебных решений.

3. Нормы административного права, определяющие поведение субъектов, которые не могут быть заменены другими правилами поведения, по соглашению сторон правоотношения называются:

- А) императивными;
- Б) диспозитивными;
- В) поощрительными;
- Г) рекомендательными.

4. По действию в пространстве административно-правовые нормы разделяются на:

- А) действующие на территории всей России, на территории субъектов России и территории муниципальных образований;
- Б) действующие на территории всей России, на территории республик в составе России и территории муниципальных образований;
- В) действующие на территории всей России и на территории субъектов в составе России;

Г) действующие на территории всей России, на территории административно-территориальных образований и территории муниципальных образований.

5. Гипотеза как часть административно-правовой нормы содержит указание на:

- А) порядок реализации нормы административного права;
- Б) правило поведения субъектов административных правоотношений;
- В) меры наказания субъектов административных правоотношений;
- Г) фактические условия ее реализации.

6. Какая группа действий считается способами реализации норм административного права?

- А) соблюдение, применение, исполнение, использование;
- Б) соблюдение, применение, охрана, использование;
- В) защита, применение, исполнение, использование;
- Г) соблюдение, применение, исполнение, предупреждение.

7. Основными требованиями применения норм административного права являются:

- А) законность, научность, целесообразность и справедливость;
- Б) законность, обоснованность, демократичность и справедливость;
- В) законность, обоснованность, целесообразность и справедливость;
- Г) гуманность, обоснованность, целесообразность и справедливость.

8. Источники административного права – это:

- А) внешние формы реализации административно-правовых норм;
- Б) внешние формы защиты административно-правовых норм;
- В) внешние формы охраны административно-правовых норм;
- Г) внешние формы выражения административно-правовых норм.

9. Президент России при осуществлении своей деятельности вправе издавать:

- А) указы и распоряжения;
- Б) указы и постановления;
- В) указы и приказы;
- Г) указы и нормативные правовые акты.

10. Министерства РФ при осуществлении своей деятельности вправе издавать:

- А) указы и приказы;
- Б) приказы и положения;
- В) приказы и распоряжения;
- Г) приказы и постановления.

11. В государственном управлении чаще встречаются:
А) горизонтальные административные правоотношения;
Б) вертикальные административные правоотношения;
В) диагональные административные правоотношения;
Г) императивные административные правоотношения.

12. Содержание административных правоотношений – это:
А) административная правоспособность;
Б) административная дееспособность;
В) права и обязанности субъектов административных правоотношений;
Г) административная правосубъектность.

13. Предпосылками возникновения административных правоотношений являются:

А) административно-правовая норма, административная правосубъектность участников административного правоотношения, административная дееспособность;

Б) административная правоспособность, административная правосубъектность участников административного правоотношения, юридический факт;

В) административно-правовая норма, административная деликтоспособность, юридический факт;

Г) административно-правовая норма, административная правосубъектность участников административного правоотношения, юридический факт.

14. Характер связей между участниками административных правоотношений порождает:

А) горизонтальные административные правоотношения;
Б) регулятивные административные правоотношения;
В) охранительные административные правоотношения;
Г) внутренние административные правоотношения.

15. Какой субъект является обязательным для административных правоотношений?

А) Президент РФ;
Б) орган исполнительной власти;
В) Министерство РФ;
Г) Правительство РФ.

16. Административные правоотношения чаще защищаются путем обращения в:

А) суд;

- Б) органы и к должностным лицам государственного управления;
- В) органы прокуратуры;
- Г) органы местной власти.

17. Административные правоотношения возникают для удовлетворения:

- А) публичных или коллективных интересов;
- Б) коллективных или индивидуальных интересов;
- В) публичных или индивидуальных интересов;
- Г) публичных или общественных интересов.

18. Наиболее близкими к административным правоотношениям являются:

- А) дисциплинарные правоотношения;
- Б) конституционные правоотношения;
- В) гражданские правоотношения;
- Г) муниципальные правоотношения.

19. Какое из перечисленных событий имеет относительный характер?

- А) землетрясение;
- Б) наводнение;
- В) горный оползень;
- Г) ошибка авиадиспетчера.

20. Фактический состав – это:

- А) два юридических факта;
- Б) три юридических факта;
- В) совокупность юридических фактов;
- Г) один юридический факт.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 14 июня 1999 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 8. Ст. 801.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

4. Федеральный закон от 02.мая 2006 г. № 59-ФЗ (в ред. от 03 ноября 2015 г.) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

5. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Российская газета. 2014. 4 апреля. № 6349 (77).

6. Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. N 28. Ст. 3444.

7. Приказ ФМС России от 30 ноября 2012 г. № 391 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» // Российская газета. 2013. 07 июня № 122.

Специальная литература

1. Бережкова Н.Ф. Совершенствование административно-правовых норм современной России // Административное право и процесс. 2012. № 7. С. 67 - 69.

2. Бережкова Н.Ф. Некоторые вопросы специальных субъектов в административно-правовых отношениях // Административное право и процесс. 2012. № 9. С. 72 - 74.

3. Демин А.В. Нормативный договор как источник административного права // Государство и право. 1998. № 2. С. 15-21.

4. Демин А.А. Процессуальные правоотношения в административном праве. Труды Института государства и права Российской академии наук. 2009. № 1. С. 29-36.

5. Жевакин С. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: Понятие, социальное значение и место в правовой системе российского общества // Закон. 1995. № 8. С. 118-120.

6. Лапина М.А. К вопросу о сущности и структуре (составе) административных правоотношений // административное и муниципальное право. 2008. № 7. С. 15-19.

7. Лапина М.А. Структура административных правоотношений // Административное право и процесс. 2009. № 2. С. 2-6.

8. Лунгу Е.В. Конституционные правоотношения и административно-правовые отношения: сравнительный анализ // Административное право и процесс. 2017. № 5. С. 62 - 65.

9. Лупарев Е.Б. Административные правоотношения как системообразующий элемент публичных правоотношений // Бизнес в законе. 2012. № 6. С. 53-57.
10. Лупарев Е.Б. Проблема связи объекта и предмета в административных правоотношениях // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 1 (31). С. 162-174.
11. Канунникова Н.Г. Теоретические аспекты административно-правовой нормы // Административное право и процесс. 2011. № 12. С. 4 - 6.
12. Канунникова Н.Г. К вопросу об объектах административно-правовых отношений в контексте теории правоотношений // Административное право и процесс. 2017. № 1. С. 23 - 25.
13. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. – М., 2006.
14. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М. 1978.
15. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
16. Маркелов А.А. Особенности, присущие административным правоотношениям // Интеграция наук. 2017. № 5 (9). С. 14-16.
17. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
18. Ожегова Г.А. Роль толкования в применении норм административного права // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 16 - 20.
19. Ордина О.Н. Ведомственные акты как источники административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 5
20. Ордина О.Н. О законодательном закреплении модели нормативных административно-правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 24-26.
21. Ордина О.Н. Понятие и виды указов Президента Российской Федерации как источников административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 7. С. 25 - 27.
22. Ордина О.Н. Источники административного права и их система // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 36 - 38.
23. Ордина О.Н. Нормативные правовые акты муниципальных образований как источники административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 1. С. 49 - 52.
24. Ордина О.Н. Проблемы систематизации и предложения по совершенствованию системы источников административного права // Административное право и процесс. 2014. № 7. С. 65 - 69.

25. Ордина О.Н. Об основных направлениях систематизации источников административного права // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 20 - 24.

26.

Ордина О.Н. Международные акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы международного права, как источники административного права // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 63 - 65.

27. Ордина О.Н. Конституция Российской Федерации как фундамент формирования системы источников административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 33 - 38.

28. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

29. Романов М.Л. Решения Конституционного Суда России в системе источников административного права // Административное право и процесс. 2006. № 2. С. 25.

30. Саенко С.И. Методологический плюрализм как основа познания сущности и содержания норм административного права // Административное право и процесс. 2013. № 7. С. 75 - 77.

31. Саенко С.И. Реализация норм административного права: авторский взгляд, основанный на результатах предшествующих исследований // Административное право и процесс. 2013. № 12. С. 15 - 19.

32. Соболева Ю.В. Международные и иностранные неправительственные организации как субъекты административно-правовых отношений // Административное право и процесс. 2017. № 1. С. 58 – 62.

33. Стахов А.И. Понятие и характерные особенности административно-процессуальных норм // Административное право и процесс. 2015. N 3. С. 10 - 15.

34. Тоненкова О.А. Судебная практика как источник административного права // Административное право и процесс. 2010. № 2. С. 42-44.

35. Трегубова Е.В. Запрещающие нормы административного права // Административное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 52 - 55.

36. Харитонов А.Н. Об актуальности кодификации современного административного законодательства // Административное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 80-83.

Тема 3. Физические лица как субъекты административного права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, элементы и виды административно-правового статуса граждан.

2. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления.

3. Гарантии административно-правового статуса граждан.

4. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

5. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу соответствия названий элементов административно-правового статуса их понятию.

Название элемента административно-правового статуса гражданина	Понятие элемента административно-правового статуса гражданина
Принципы административно-правового статуса граждан	
Гражданство	
Административная правосубъектность	
Административная правоспособность	
Административная дееспособность	
Права граждан в сфере государственного управления	
Обязанности граждан в сфере государственного управления	
Административная ответственность граждан	
Гарантии административно-правового статуса граждан	

2. Раскройте особенности родового (специального) и индивидуального административно-правового статуса граждан и приведите пример.

3. Заполните таблицу соответствия названия основных прав граждан в сфере государственного управления их содержанию (характеристике) и нормативно-правовому обеспечению.

Название основного права гражданина в сфере государственного управления	Содержание (характеристика) основного права гражданина в сфере государственного управления	Нормативное правовое обеспечение основного права гражданина в сфере государственного управления (название нормативного правового акта (актов))
Право на неприкосновенность личности		
Право на участие в управлении государством как непосредственно, так и через своих		

представителей		
Право на обжалование действий и решений органов, учреждений, организаций и их должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан		
Право на поступление на государственную службу		
Право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам как индивидуально, так и коллективно		
Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов		
Право на неприкосновенность жилища		
Право на свободу передвижения		
Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований		
Право на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом, за исключением сведений, составляющих государственную тайн		
Право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействиями) органов государственной власти или их должностными лицами		
Право на образование		
Право на охрану		

здоровья			
----------	--	--	--

4. Заполните сравнительную таблицу документов иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории России.

№ пп	Критерии сравнения	Миграционная карта	Временное разрешение на проживание	Вид на жительство	Виза	Разрешение на работу	Дипломатический паспорт	Служебный паспорт
1.	Понятие							
2.	Субъект, выдающий документ							
3.	Субъект, получающий документ							
4.	Цель выдачи документа							
5.	Срок действия документа							

5. Заполните сравнительную таблицу административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев.

№ пп	Критерии сравнения	Беженцы	Вынужденные переселенцы
1.	Правовая основа		
2.	Понятие		
3.	Субъект, предоставляющий статус		
4.	Срок, на который дается статус		
5.	Название документа, подтверждающего статус		
6.	Права		
7.	Обязанности		
8.	Досрочное прекращение статуса		

Задачи

1. Гражданин Нижнего Новгорода Иван Мохов обратился в юридическую консультацию. Его интересует вопрос: его дочь Анюта, которой исполнилось 18 лет, продолжает обучение на дневном отделении в университете им. Н.И. Лобачевского. Имеет ли Анюта право на льготу, которая обеспечит ей возможность бесплатного проезда в электротранспорте города и области в летний период?

1. Дайте ответ от имени юридической консультации?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство Нижегородской области.

2. Гражданке Пенсионеровой для получения звания ветерана труда Нижегородской области не хватает трудового стажа. Для получения необходимого стажа (35 лет) она устроилась работать по договору в бюджетную организацию. Взносы в пенсионный фонд эта организация регулярно перечисляет, поэтому стаж у Пенсионеровой идет, но вот записи в трудовую книжку об изменении стажа Пенсионеровой работницы кадрового подразделения организации не заносят.

1. Оцените ситуацию, используя законодательство Нижегородской области.

2. Имеет ли гражданка Пенсионерова шанс получить звание ветерана труда Нижегородской области при выработке необходимого стажа в этой организации?

3. Гражданин Казахстана Жанибеков постоянно проживающий на территории России более 20 лет и достигший возраста 60 лет обратился с заявлением в территориальное отделение Пенсионного фонда России по месту жительства о назначении ему социальной пенсии. Однако через 10 дней Жанибеков получил письменный отказ.

1. Проанализируйте ситуацию, используя законодательство России о пенсионном обеспечении.

2. Вправе ли территориальное отделение Пенсионного фонда России отказать в назначении социальной пенсии Жанибекову?

3. Ответ юридически мотивируйте.

Тесты

1. Административная правосубъектность физического лица – это:

А) способность быть субъектом административного правоотношения;

Б) способность иметь права и обязанности в сфере государственного управления;

В) способность быть субъектом административного права;

Г) способность своими действиями осуществлять предоставленные права и выполнять возложенные обязанности.

2. Административная правоспособность физических лиц возникает с:

- А) с 14 лет;
- Б) момента рождения;
- В) с 18 лет;
- Г) с 16 лет.

3. Частичная административная дееспособность физических лиц возникает с:

- А) одновременно с правоспособностью физического лица;
- Б) с 18 лет;
- В) с 14 лет;
- Г) с 16 лет.

4. К элементам административно-правового статуса граждан не относятся:

- А) принципы;
- Б) гражданство;
- В) юридические факты;
- Г) права и обязанности.

5. К политическим гарантиям административно-правового статуса граждан не относится:

- А) уровень политической стабильности в обществе;
- Б) эффективность деятельности органов государственной власти;
- В) уровень правосознания населения;
- Г) наличие многопартийности.

6. К юридическим формам обращений граждан в органы власти (должностным лицам) относятся:

- А) заявление, предложение, жалоба, ходатайство;
- Б) заявление, требование, жалоба, ходатайство;
- В) заявление, предложение, жалоба, просьба;
- Г) резолюция, предложение, жалоба, ходатайство.

7. Какая группа принципов является элементом административно-правового статуса граждан?

- А) законность, научность, гуманизм, народовластие;
- Б) объективность, социальное равенство, гуманизм, народовластие;
- В) законность, социальное равенство, экономичность, народовластие;
- Г) законность, социальное равенство, гуманизм, народовластие.

8. Гражданство – это:

- А) принадлежность человека к государству;

- Б) право пользоваться защитой государства за границей;
- В) право человека быть субъектом общественных отношений внутри государства;
- Г) взаимные права и обязанности человека и государства.

9. Какой документ иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны получить первым после пересечения границы РФ?

- А) вид на жительство;
- Б) миграционную карту;
- В) временное разрешение на проживание;
- Г) разрешение на работу.

10. Одним из ограничений административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ является:

- А) запрет на членство в политических партиях;
- Б) запрет на осуществление образовательной деятельности.
- В) запрет на осуществление финансово-кредитных операций;
- Г) запрет на выступление в суде в качестве истца.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. М., 1996.

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. М. 1996.

5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЭ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143; № 33. Ст. 3835.

6. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 9. Ст. 1011.

7. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

8. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

9. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 17. Ст. 1915.

10. Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. (в ред. от 31 мая 2002 г.) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

11. Федеральный закон от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. 13 февраля.

12. Федеральный закон от 17 января 1992 г. «О Прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

13. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 42. Ст. 427.

14. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» // Российская газета. 1997. 3 июня.

15. Федеральный закон от 25 июня 1993 г. «О праве граждан российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 1227.

16. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

17. Федеральный закон от 12 января 1995 г. «О ветеранах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 3. Ст. 168.

18. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 8. Ст. 609.

19. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

20. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

21. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

22. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 34. Ст. 4029.

23. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

24. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ». 1997. № 47. Ст. 5340.

25. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

26. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 18. Ст. 2208.

27. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 22. Ст. 2670.

28. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.

29. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

30. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

31. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

32. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

33. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

34. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. «Об информатизации, информационных технологиях и защите информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31. Ст. 3448.

35. Указ Президента РФ от 01 февраля 2011 № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 6 Ст. 852.

36. Указ Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления

Российской Федерацией политического убежища» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30 ст. Ст. 3601.

37. Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 30. Ст. 2939.

38. Постановление Правительства РФ от 08 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 28. Ст. 3444.

39. Приказ Федеральной миграционной службы от 22 апреля 2013 г. № 215 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 10.

40. Закон Нижегородской области от 21 апреля 2003 г. № 28-3 «О наградах и премиях Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

41. Закон Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 212-3 "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации из права на образование» // СПС Консультант плюс.

42. Постановлением Правительства Нижегородской области от 18 марта 2010 г. № 138 «О порядке предоставления льготного проезда учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций, студентам очной формы обучения государственных профессиональных образовательных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» // СПС Консультант плюс.

43. Постановлением Правительства Нижегородской области от 05 октября 2011 г. № 698 «О порядке и условиях присвоения звания Ветеран труда Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

Специальная литература

1. Антонова В.П. Административно-правовой статус человека и гражданина (седьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2003. № 11. С. 5-43.
2. Ануфриева Л., Скачков Н. Иностранцы физические лица: правовое положение в России // Российская юстиция. 1997. № 6. С. 46-48; № 7. С. 37-38.
3. Булатов Р.Б., Андрейцо С.Ю. Проблемы обеспечения и защиты прав иностранных граждан в России // Миграционное право. 2016. № 4. С. 21 - 24.
4. Дудин Г.Е. Проблемы предоставления убежища иностранным гражданам на территории Российской Федерации // Миграционное право. 2017. № 2. С. 30 - 32.
5. Дьякова Т.Ю., Михалева Н.В. К вопросу о праве иностранных граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления // Власть Закона. 2016. № 1. С. 40 - 49.
6. Зинченко Н.Н. Международно-правовая практика предоставления статуса беженца // Миграционное право. 2011. № 3. С. 9 - 12.
7. Зинченко Н.Н. Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в оказании помощи беженцам // Российская юстиция. 2012. № 3. С. 24 - 26.
8. Князев С.Д. Административно-правовой статус российских граждан: структура, состояние, совершенствование. Юрист. 2003. № 12. С. 26-30.
9. Купреев С.С. Административно-правовой статус иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 53 - 56.
10. Купреев С.С. О содержании административно-правового статуса иностранцев в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 49 - 52.
11. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
12. Маликов М.К. Гражданство Российской Федерации и гражданство ее субъектов // Государство и право. 1997. № 8. С. 21-24.
13. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
14. Морозов Ю.В. Административно-правовой режим транзитного перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 4. С. 49 - 59.
15. Новоселов В.Т. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов, 1976.

16. Панкова О.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства: вопросы правоприменения // Судья. 2015. № 11. С. 19 - 23; 2016. № 3. С. 52 - 56.

17. Подольская А.В. Основы административно-правового статуса граждан // Известия ЮФУ. Технические науки. 2005. № 9 (53). С. 126.

18. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

19. Потапенкова И.В. Актуальные вопросы производства по делам об административных правонарушениях, субъектами которых являются иностранные граждане и лица без гражданства // Миграционное право. 2016. N 2. С. 19 - 21.

20. Ряпухина И.А. Административно-правовой статус гражданина и гражданство. В сборнике: Проблемы правоохранительной деятельности и образования. Сборник научных трудов докторантов, адъюнктов, аспирантов, соискателей. Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации; ответственный редактор: В.А. Кудин. Белгород. 2004. С. 155-161.

21. Сазонова О.А. Административно-правовой статус гражданина РФ. В сборнике: Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Материалы международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов. 2015. С. 134-137.

22. Сулова Г.Н., Амельчакова В.Н. Применение норм миграционного законодательства к иностранным гражданам и лицам без гражданства, нарушившим режим пребывания (проживания) в Российской Федерации // Миграционное право. 2016. № 2. С. 11 - 14.

23. Сущинская С.И. Сравнительно-правовой анализ административно-правового статуса гражданина Российской Федерации и иностранного гражданина на территории Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 4. С. 130-134.

24. Хапалин И. Приключения иностранцев в России. Как избежать ошибок при ведении бизнеса? // ЭЖ-Юрист. 2017. № 40. С. 8.

25. Шулежко В.И. Понятие административно-правового статуса гражданина Российской Федерации // Наука и современность. 2017. № 51. С. 214-219.

26. Шуршалова Е.С. Правовые и организационные основы государственной защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев // Миграционное право. 2011. № 3. С. 13 - 15.

Тема 4. Государственные и негосударственные организации как субъекты административного права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и виды организаций их правовой статус.
2. Предприятия как субъекты административного права.
3. Административно-правовой статус общественных объединений.
4. Особенности административно-правового статуса политических партий и религиозных объединений.
5. Профсоюзы: понятие, признаки, права и гарантии.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Используя законы, рекомендованные к изучению темы, заполните сравнительную таблицу коммерческих организаций.

№ пп	Критерии сравнения	Полное товарищество	Товарищество на вере	Общество с ограниченной ответственностью	Акционерное общество	Производственный кооператив	Унитарное предприятие
1.	Правовая основа						
2.	Понятие						
3.	Цели деятельности						
4.	Формы (виды)						
5.	Способ создания						
6.	Документы для государственной регистрации						
7.	Органы управления						
8.	Реорганизация и ликвидация						

2. Используя законы, рекомендованные к изучению темы, заполните сравнительную таблицу некоммерческих корпоративных организаций.

№ пп	Критерии сравнения	Потребительский кооператив	Общественные организации	Ассоциации и союзы	Товарищество собственников	Казачье общество	Общины коренных малочисленные	Адвокатские палаты	Нотариальные палаты

					жилья		х народо в РФ		
1.	Правовая основа								
2.	Понятие								
3.	Цели деятельности								
4.	Формы (виды)								
5.	Способ создания								
6.	Документы для государственной регистрации								
7.	Органы управления								

3. Используя законы, рекомендованные к изучению темы, заполните сравнительную таблицу некоммерческих унитарных организаций.

№ пп	Критерии сравнения	Фонд	Государственное и муниципальное учреждение	Частное учреждение	Автономная некоммерческая организация	Религиозная организация
1.	Правовая основа					
2.	Понятие					
3.	Цели деятельности					
4.	Формы (виды)					
5.	Способ создания					
6.	Документы для государственной регистрац					

	ии					
7.	Органы управления					

4. Руководствуясь положениями Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» составьте алгоритм действий, отражающий порядок создания государственного унитарного предприятия.

5. Назовите случаи предусмотренные законодательством РФ, разрешающие вмешательство органов государственной власти в деятельность коммерческих предприятий и некоммерческих организаций. Приведите пример из практической деятельности.

6. Заполните сравнительную таблицу организационно-правовых форм общественных объединений в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

№ пп	Критерии сравнения	Общественные организации	Общественные движения	Общественные фонды	Общественные учреждения	Органы общественной самодеятельности	Союзы (ассоциации общественных объединений)
1.	Понятие						
2.	Цели деятельности						
3.	Внутриорганизационные документы						
4.	Руководящие органы						
5.	Наличие членства						

7. Используя Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», составьте алгоритм отражающий этапы создания общественного объединения.

8. По Вашему выбору проанализируйте содержание Устава (Положения) общественного объединения и составьте схему этого документа.

9. Проанализируйте Федеральный закон РФ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995 г. и назовите формы государственной поддержки таких общественных объединений.

10. Раскройте сущность взаимодействия общественных объединений с органами государственной власти. Приведите пример.

Задачи

1. При проведении общего собрания акционерного общества возник вопрос о возможности участия в собрании ряда акционеров, интересы которых представлял бывший генеральный директор данного акционерного общества, действующий на основании выданных ему доверенностей и уволенный со своей должности за месяц до проведения собрания. При этом доверенности были выданы ему акционерами еще до его увольнения, именно как генеральному директору и были заверены начальником отдела кадров акционерного общества.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Определите, действительны ли полномочия бывшего генерального директора акционерного общества как представителя интересов акционеров?

2. Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» осуществляет свою деятельность согласно Уставу. Учредителем предприятия является администрация района. Имущество предприятия является муниципальной собственностью и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения, согласно Уставу. В 2014 году Комитет по управлению имуществом администрации района аннулирует договор хозяйственного ведения и заключает договор безвозмездного пользования до 2018 года, не внося при этом изменений в Устав предприятия.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерны ли действия Комитета по управлению имуществом администрации района?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

3. Группа инициативных граждан г. Смоленска решила создать политическую партию, но не знает с чего начать. В частности у них возникло три вопроса. Какие учредительные документы надо готовить, и в каком порядке их утверждать? Требуется ли государственная регистрация образованной организации? Если государственная регистрация требуется, то в каком органе государственной власти ее проходить, и в каком порядке?

1. Проанализируйте данные вопросы?

2. Письменно подготовьте ответ на каждый из них с учетом законодательства о политических партиях.

4. Настоятель храма «Чистые кресты» отец Никон пожелал оформить в безвозмездное пользование храма молитвенную комнату, расположенную в помещении медицинского учреждения «Здоровье».

1. Соответствует ли желание отца Никона действующему законодательству?

2. Какие объекты собственности могут находиться в управлении религиозных организаций?

5. Трудовой коллектив организации общественного транспорта муниципальное унитарное предприятие «Электротранс» хочет создать свою профсоюзную ячейку.

1. Имеет ли право трудовой коллектив создать свою профсоюзную ячейку?

2. Если да, то какие действия следует предпринять трудовому коллективу предприятия «Электротранс» для решения возникшего вопроса?

Тесты

1. В зависимости от организационно-правовой формы можно выделить следующие виды предприятий:

А) полные товарищества, товарищества на вере, общества с ограниченной ответственностью, унитарные (государственные и муниципальные);

Б) полные товарищества, товарищества на вере, жилищно-коммунальные, унитарные (государственные и муниципальные);

В) строительные, торговые, общества с ограниченной ответственностью, унитарные (государственные и муниципальные);

Г) промышленные, товарищества на вере, общества с ограниченной ответственностью, унитарные (государственные и муниципальные).

2. Правоспособность государственного унитарного предприятия возникает с момента:

А) государственной регистрации;

Б) создания;

В) аккредитации;

Г) получения лицензии.

3. Высшим органом управления предприятием является:

А) ревизионная комиссия;

Б) наблюдательный совет;

В) правление (директора, совет директоров);

Г) общее собрание членов (акционеров, участников и т. п.).

4. Предприятие может быть реорганизовано путем:

- А) слияния, объединения, разделения, преобразования, выделения;
- Б) слияния, присоединения, разделения, преобразования, выделения;
- В) слияния, присоединения, объединения, преобразования, выделения;
- Г) слияния, присоединения, разделения, объединения, выделения..

5. К коммерческим корпоративным организациям не относится:

- А) крестьянское (фермерское) хозяйство;
- Б) акционерное общество;
- В) потребительский кооператив;
- Г) государственное и муниципальное предприятия .

6. К некоммерческим корпоративным организациям не относится:

- А) товарищество собственников жилья;
- Б) общественная организация;
- В) адвокатская палата;
- Г) общество с ограниченной ответственностью.

7. Управление в полном товариществе осуществляется на основе:

- А) Учредительного договора;
- Б) Устава;
- В) Положения;
- Г) Договора.

8. Органами управления фонда являются:

- А) директор, правление, попечительский совет;
- Б) председатель, правление, попечительский совет;
- В) единоличный исполнительный орган, коллегиальный орган, попечительский совет;
- Д) генеральный директор, правление, попечительский совет.

9. Частное учреждение может быть преобразовано учредителем в:

- А) автономную некоммерческую организацию или общественную организацию;
- Б) автономную некоммерческую организацию или муниципальное предприятие;
- В) общественную организацию или муниципальное предприятие;
- Г) автономную некоммерческую организацию или фонд.

10. К некоммерческим унитарным организациям не относится:

- А) фонд;
- Б) учреждение;
- В) общественная организация;

Г) религиозная организация.

11. Общественная организация – это:

А) состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения;

Б) основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан;

В) не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения;

Г) не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

12. К организационно-правовым формам общественных объединений относятся:

А) общественная организация, политическая партия, общественный фонд, общественное учреждение;

Б) общественная организация, религиозная организация, общественный фонд, общественное учреждение;

В) общественная организация, орган общественной самодеятельности, общественный фонд, общественное учреждение;

Г) общественная организация, профсоюзная организация, общественный фонд, общественное учреждение;

13. Политические партии являются видом:

А) некоммерческой организации;

Б) общественного объединения;

В) органа общественной самодеятельности;

Г) общественного учреждения.

14. Религиозные объединения делятся на:

А) религиозные организации и религиозные фонды;

Б) религиозные организации и религиозные группы;

В) религиозные организации и религиозные учреждения;

Г) религиозные организации и религиозные союзы;

15. По социальному значению общественные объединения могут быть:

- А) централизованными;
- Б) экологическими;
- В) общероссийскими;
- Г) прогрессивными.

16. В политической партии должно состоять не менее:

- А) 500 членов;
- Б) 300 членов;
- В) 10000 членов;
- Г) 1000 членов.

17. Политическая партия создается свободно:

- А) на учредительной конференции политической партии;
- Б) на учредительном сходе политической партии;
- В) на учредительном съезде политической партии;
- Г) на учредительном собрании политической партии.

18. Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать:

- А) физические лица и юридические лица;
- Б) физические лица и органы государственной власти;
- В) физические лица и органы местного самоуправления;
- Г) физические лица и государственные унитарные предприятия.

19. Иностранцы граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право выступать на территории России:

- А) партнерами благотворительной деятельности;
- Б) субъектами благотворительной деятельности;
- В) участниками благотворительной деятельности;
- Г) инвесторами благотворительной деятельности.

20. Профсоюзы имеют право учреждать:

А) банки, фонды солидарности, страховые, культурно-просветительные фонды, фонды обучения;

Б) политические партии, фонды солидарности, страховые, культурно-просветительные фонды, фонды обучения;

В) банки, общественные учреждения, страховые, культурно-просветительные фонды, фонды обучения;

Г) банки, фонды солидарности, страховые, культурно-просветительные фонды, органы общественной самодеятельности.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 2-3.

3. Закон РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 19 июня № 139.

4. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 10. Ст. 357

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

6. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

7. Федеральный закон от 14 июня 1995 г. № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 25. Ст. 2343.

8. Федеральный закон РФ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 27. Ст. 2503.

9. Федеральный закон РФ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3340.

10. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 34. Ст. 3426.

11. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 190-ФЗ «О финансово-промышленных группах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 49. Ст. 4697.

12. Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 50. Ст. 4870.

13. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

14. Федеральный закон РФ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

15. Федеральный закон РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 148.

16. Федеральный закон от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ «О производственных кооперативах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 20. Ст. 2321.

17. Федеральный закон РФ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4465.

18. Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 785.

19. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 18. Ст. 2208.

20. Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий): федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 30. Ст. 3611.

21. Федеральный закон от 17 декабря 1999 г. № 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 51. Ст. 6286.

22. Федеральный закон РФ от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. №-29.

23. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 3 (часть 1). Ст. 3436.

24. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 3 (часть 1.). Ст. 3431.

25. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного имущества и муниципального имущества в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 4. Ст. 251.

26. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

27. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 23. Ст. 2102.

28. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 43. Ст. 4190.

29. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.

30. Федеральный закон РФ «Об объединениях работодателей» от 27 ноября 2002. № 156-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4741.

31. Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 24. Ст. 2249.

32. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (часть I) Ст. 14.

33. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (Часть 1). Ст. 3434.

34. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 45. Ст. 4626.

35. Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. ст. 15.

36. Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 49. Ст. 6423.

Специальная литература

1. Абросимова Е.А. Некоммерческие организации в экономике: проблемы правового регулирования // Журнал российского права. 2016. № 1. С. 9 - 13.

2. Аленькин И.В. Право общественных объединений // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 8. С. 3 - 7.

3. Березин Д.А. Членство и организационно-правовая форма нотариальной палаты субъекта РФ // Нотариус. 2017. № 1. С. 3 - 5.

4. Булгаков С.Н. Акционерные общества // СПС Консультант Плюс. 2017.

5. Вавулин Д.А., Матвеева М.В. О статусе акционерного общества // Право и экономика. 2017. № 5. С. 14 - 21.

6. Вавулин Д.А., Симонов С.В. О порядке прекращения публичного статуса акционерного общества // Право и экономика. 2017. № 9. С. 16 - 21.

7. Винокуров Р. ОАО и ЗАО уходят в прошлое // Консультант. 2014. № 13. С. 10 - 11.

8. Винслав Ю., Савченко В. Российское госпредпринимательство: корпоративная ипостась // Российский экономический журнал. 1997. № 2. С.31-40.
9. Витрянский В.В. Правовое положение государственных и муниципальных предприятий // Журнал российского права. 1998. №10-11. С. 35-39.
10. Воробьева Ю.Ю. Религиозные организации как институт гражданского общества: особенности правового статуса // Административное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 865 - 871.
11. Гаврилов К.В. Общество с ограниченной ответственностью как коммерческая корпоративная организация // Современный юрист. 2016. № 4. С. 85 - 95.
12. Галлямутдинов Н.Р. Сравнительный анализ правового статуса публичных и непубличных акционерных обществ // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 6. С. 104 - 107.
13. Гришаев С.П. Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации как некоммерческие организации // СПС Консультант Плюс. 2010.
14. Гришаев С.П. Производственные кооперативы как юридические лица // СПС Консультант Плюс. 2014.
15. Губин М.Ю. Незаконные и традиционные религиозные объединения по законодательству Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6. С. 71 - 78.
16. Демидов А.В. Религиозные организации деструктивного характера в современной России // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 12. С. 8 - 10.
17. Иванкина Н.Ю. Пределы правового регулирования деятельности политических партий и состояние политической системы общества // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 2. С. 34 - 37.
18. Капура М.М. Производственные и потребительские кооперативы: общие и отличительные признаки // Юрист. 2005. № 3. С 2-3.
19. Карлина Т.Д. Понятие общественного объединения по российскому законодательству // Российская юстиция. 2014. № 8. С. 49 - 52.
20. Комарова В.В. Общественные объединения в системе прямой демократии // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12. С. 1523 - 1528.
21. Комарова В.В. Политические партии в современной России (проблемы институционализации) // Проблемы права. 2014. № 2. С. 9 - 15.
22. Костина Н.И. Правовые основы деятельности профсоюзов в условиях глобализации // Социальное и пенсионное право. 2010. № 3. С. 29 - 32.
23. Куликова А.А. Казенное предприятие в системе правовых форм опосредованного осуществления права государственной и муниципальной собственности // Мир экономики и права. 2012. № 5. С. 54-61.

24. Куликова А.А. Казенное предприятие по российскому законодательству // Современные наукоемкие технологии. 2013. № 6. С. 136-137. 205 133.
25. Куликова А.А. Основания возникновения права оперативного управления казенного предприятия // Альманах современной науки и образования. 2012. № 11 (66). С. 127-130.
26. Куликова А.А. Управление казенными предприятиями и контроль за их деятельностью // Мир экономики и права. 2012. № 9. С. 79-84.
27. Курков П.А. Некоторые проблемы правового регулирования создания и деятельности потребительских кооперативов // Предпринимательское право. 2008.
28. Курочкин А.В. Общие и специальные компоненты правовой институционализации политических партий в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 7. С. 11 - 18.
29. Курячая М.М. Общественные объединения граждан в структуре гражданского общества современной России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 17 - 21.
30. Лескова Ю.Г. Ассоциации (союзы) и некоммерческие партнерства: новые подходы к правовому статусу // Налоги. 2012. № 36. С. 24 - 26.
31. Луценко С.И. Политические партии: понятие, правовое положение, порядок создания и деятельности // СПС КонсультантПлюс. 2017.
32. Лядская Н.В. Правовое регулирование деятельности акционерных обществ в связи с реформированием гражданского законодательства // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 1. С. 66 - 75.
33. Майборода В.А. Правовое разграничение фермерского и крестьянского хозяйств применительно к формам корпоративного и индивидуального хозяйствования // Юрист. 2016. № 5. С. 20 - 24.
34. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
35. Макарова О.А. Публичные и непубличные общества: особенности управления // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 14 - 23.
36. Максимова Н.В. Органы управления унитарными предприятиями по российскому административному законодательству // Юрист. 2017. № 5. С. 40 - 46.
37. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
38. Могилевский С.Д. Управление автономной некоммерческой организацией: особенности правового регулирования // Гражданское право. 2013. № 4. С. 2 - 8.

39. Нифонтов Д.Ю. Понятие товарищества собственников жилья и управляющей организации (управляющей компании) // СПС Консультант Плюс. 2017.

40. Перепелкина Н.В. Товарищество собственников жилья: создание и деятельность // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 7. С. 92 - 99.

41. Полякова В.Э. Потребительский кооператив // СПС Консультант Плюс. 2017.

42. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

43. Рубашкин В.В. Актуальные проблемы совершенствования государственного контроля за деятельностью религиозных объединений // Административное право и процесс. 2016. № 10. С. 76 - 78.

44. Сергейчук Д. Общества с ограниченной ответственностью: жизнь по новым правилам // ЭЖ-Юрист. 2017. № 41. С. 12.

45. Серова О.А. Новые виды некоммерческих организаций: публичные элементы в правовом статусе казачьих компаний и общин коренных малочисленных народов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 39 - 44.

46. Соболева Ю.В. Виды воздействия государства на общественные и религиозные объединения. К 90-летию профессора В.М. Манохина // Административное право и процесс. 2013. № 11. С. 48 - 50.

47. Сойфер Т.В. Казачье общество - некоммерческая корпоративная организация? // Гражданское право. 2015. № 4. С. 25 - 28.

48. Сойфер Т.В. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации как форма некоммерческой корпорации // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 3. С. 39 - 43.

49. Соловьева С.В. Модели управления деятельностью некоммерческого юридического лица // Журнал российского права. 2017. № 3. С. 73 - 81.

50. Филющенко Л.И. Некоторые проблемы правового регулирования отношений с участием профсоюзов // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 11. С. 121 - 128.

51. Харитоновна Ю.С. Корпоративное управление в производственном кооперативе // Гражданское право. 2015. № 4. С. 15 - 20.

52. Цапко М.И. Современное состояние и основные направления совершенствования законодательства о политических партиях // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 2. С. 78 - 84.

53. Шмелев Р.В. Общество с ограниченной ответственностью как организационно-правовая форма юридического лица // СПС Консультант Плюс. 2016.

Тема 5. Органы исполнительной власти как субъекты административного права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и виды органов исполнительной власти.
2. Полномочия Президента РФ в сфере реализации исполнительной власти.
3. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
4. Система и структура органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на примере Нижегородской области).

Компетентностно-ориентированные задания

1. В научной литературе высказываются разные мнения относительно места Президента РФ в системе государственной власти России: 1. Президент РФ не входит не в одну из ветвей государственной власти; 2. Президент РФ вместе со своей Администрацией представляет отдельную ветвь государственной власти – президентскую; 3. Президент РФ возглавляет исполнительную власть. Проанализируйте данные позиции и выскажите свое мотивированное суждение по этой проблеме.

2. Раскройте содержание признаков органов исполнительной власти и объясните, какие из них и почему одновременно являются отличительными особенностями в сравнении с законодательными (представительными) и судебными органами государственной власти.

3. Прочитайте Указ Президента РФ от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и составьте схему структуры федеральных органов исполнительной власти с учетом подчиненности этих органов Президенту РФ и Правительству РФ.

4. Объясните различия таких федеральных органов исполнительной власти, как федеральные службы и федеральные агентства, и их организационные отношения с Правительством РФ.

5. Используя Закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» и Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» составьте схему, отражающую систему и структуру органов исполнительной власти в Нижегородской области.

Задачи

1. На семинаре при обсуждении вопроса о порядке формирования системы и структуры федеральных органов исполнительной власти студент Мухин высказал мнение о том, что существующий порядок является юридически несовершенным, поскольку он основывается на Указах Президента РФ, которые являются подзаконными актами. Для организации федеральных

органов исполнительной власти требуется разработка и принятие специального Федерального конституционного закона «Об общих принципах организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти».

1. Оцените мнение студента Мухина.

2. Выскажите собственные соображения о правовом регулировании системы федеральных органов исполнительной власти.

2. Отвечая на занятии, студент Крылов так раскрыл систему федеральных органов исполнительной власти: министерства; государственные комитеты; комитеты; службы; надзоры; инспекции; федеральные центры; агентства; федеральные комиссии; главные управления.

1. Как вы считаете, прав ли студент Крылов?

2. Проведите правовой анализ ответа студента Крылова.

3. На практическом занятии по административному праву студенту Бороздову были заданы следующие вопросы: - Является ли администрация муниципального унитарного предприятия органом исполнительной власти? Каково соотношение «администрации города» и «правительства области»? – Какие единоначальные и коллегиальные органы вам известны в системе федеральных органов исполнительной власти?

Студент Бороздов не смог ответить на поставленные вопросы.

Ответьте, используя знания теории административного права.

Тесты

1. Какой признак не относится к характеристике органа исполнительной власти?

А) является государственным учреждением;

Б) имеет для своей деятельности специальное помещение;

В) обладает внутренней организацией, структурой;

Г) подконтролен и подотчетен по определенным вопросам органам представительной власти, а также вышестоящим органам исполнительной власти.

2. Органы исполнительной власти общей компетенции осуществляют управление:

А) определенными участками деятельности;

Б) несколькими отраслями управления;

В) конкретной отраслью управления;

Г) всеми или большинством отраслей и сфер управления.

3. Президент РФ непосредственно руководит Министерствами:

А) иностранных дел; обороны, внутренних дел, финансов;

Б) иностранных дел; обороны, внутренних дел, юстиции;

- В) иностранных дел; обороны, внутренних дел, здравоохранения;
- Г) иностранных дел; обороны, внутренних дел, природных ресурсов..

4. Внутренней работой В Правительстве РФ занимается его:

- А) аппарат;
- Б) комиссия;
- В) совет;
- Г) комитет.

5. Внутренний порядок работы Правительства РФ определяется:

- А) Указом Президента РФ;
- Б) Федеральным законом;
- В) Инструкцией;
- Г) Регламентом.

6. В систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- А) министерство, федеральная служба, федеральный надзор;
- Б) министерство, федеральная служба, федеральная комиссия;
- В) министерство, федеральная служба, федеральное агентство;
- Г) министерство, федеральная служба, федеральный комитет.

7. Структура федеральных органов исполнительной власти определяется:

- А) Федеральным законом;
- Б) Указом Президента РФ;
- В) Постановлением Правительства РФ;
- Г) Постановлением Государственной Думы РФ..

8. Система органов исполнительной власти Нижегородской области определяется:

- А) Законом Нижегородской области.
- Б) Указом Губернатора Нижегородской области;
- В) Постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области;
- Г) Постановлением правительства Нижегородской области.

9. Структура и порядок формирования Правительства Нижегородской области устанавливаются в соответствии:

- А) с Уставом области, законом области;
- Б) с Уставом области, постановлением области,
- В) с Уставом области, указом области;
- Г) с Уставом области, приказом области.

10. Систему органов исполнительной власти Нижегородской области составляют:

- А) министерства, департаменты, комитеты, управления, инспекции;
- Б) министерства, департаменты, комитеты, главные управления, инспекции;
- В) министерства, департаменты, комитеты, управления, надзоры;
- Г) министерства, департаменты, агентства, управления, инспекции.

Нормативные правовые акты:

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 51. Ст. 945.

3. Федеральный закон от 10 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. Федеральный от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ (в ред. от 24 июля 2007 г.) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 7. Ст. 617.

5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

6. Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1185 (в ред. от 26 ноября 2001 г.) «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1994. № 7. Ст. 697.

7. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

8. Указ Президента РФ от 31 декабря 1996 г. № 1791 «Об обеспечении деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации

в Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 118.

9. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

10. Указ Президента РФ от 22 июня 2004 г. № 792 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 26. Ст. 2651.

11. Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2004 г. «Об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 13. Ст. 1188.

12. Указ Президента РФ от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 21. Ст. 2981.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 г. № 94 «О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2000. № 6. Ст. 774.

14. Постановление Правительства РФ от 12 марта 2001 г. № 172 «О полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 12. Ст. 1103.

15. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 31. Ст. 3233.

16. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 50. Ст. 5311.

17. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2008 г. № 371 «Об образовании Президиума Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 20. Ст. 2370

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2004. № 23. Ст. 2313.

19. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. // Нижегородские

новости. 2006. 18 января.

20. Закон Нижегородской области от 26 марта 1998 г. «О разграничении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области в сфере регулирования земельных отношений» // Нижегородские новости. 1998. 15 апреля.

21. Закона Нижегородской области от 10 февраля 2005 г. N 8-3 «О нормативных правовых актах Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

22. Закон Нижегородской области 4 августа 2005 г. «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 6 августа.

23. Закон Нижегородской области от 4 августа 2005 г. «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 6 августа.

24. Закон Нижегородской области от 03 октября 2007 г. «О Правительстве Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

25. Закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

26. Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

27. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие // Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. – М., Инфра-М, 2006.

2. Баранов М.Л. Конституционно-правовые основы деятельности Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти // Новый юридический журнал. 2012. № 4.

3. Бочарова Н.Н. Правовой статус окружных управлений федеральных органов исполнительной власти // Административное и муниципальное право. 2015. № 4. С. 388 - 393.

4. Варламов В.Ю. О некоторых вопросах реализации конституционных полномочий Правительства Российской Федерации в сферах внешней политики и международных отношений // Право и политика. 2005. № 10.

5. Волков А.М., Лютягина Е.А. Аппарат Правительства Российской Федерации как орган публичной администрации // Административное право и процесс. 2011. № 8.

6. Гаврюшенко П. И. Полномочия Президента Российской Федерации области мобилизационной подготовки и мобилизации // За права военнослужащих. 2010. № 1.
7. Гаджиев А.К. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе: назначение, структура, полномочия // Российская юстиция. 2014. № 1.
8. Гогаева А. Л. Вопросы состава Правительства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.
9. Гончаров В. В. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти в стране // Юридический мир. 2010. № 3.
10. Гриб В.В. Президент РФ - объект общественного контроля? // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 34-36.
11. Громов В.Г. Институт отрешения от должности в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации // Современное право. 2016. № 10. С. 32-38.
12. Еремина О.Ю. Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 11. С. 40-45.
13. Журавлев А.Л., Комарова В.В., Полянский И.А. Структура исполнительной власти Российской Федерации в современной период // Конституционное и муниципальное право. 2000. № 2.
14. Зимин В.А. Исполнительная власть в Российской Федерации. Самара, 2005.
15. Игнатюк Н.А. Компетенция федеральных министерств Российской Федерации: Монография М.: Юстицинформ, 2003.
16. Исполнительная власть в Российской Федерации: научно – практическое пособие. – М.: БЕК, 1996.
17. Исполнительная власть: организация и взаимодействие / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 2000.
18. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М., 2004.
19. Кириенко Г.С., Бредихин А.Л. К вопросу о соотношении нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 1.
20. Козлов Ю. М. Исполнительная власть: центральные органы федеральной власти // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1993. № 3.
21. Козлов Ю. М. Исполнительная власть: Правительство Российской Федерации // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1993. № 4.
22. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 3 - 7.

23. Конджакулян К.М. Президент в системе и структуре органов исполнительной власти (сравнительно-правовой анализ на примере России и Армении) // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 5.
24. Кулятин А. И. Президентство: лучшая ли это форма исполнительной власти // Государство и право. 1992. № 8.
25. Лебедев В.А. Система органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: становление и развитие // Lex russica. 2016. № 3. С. 82 - 90.
26. Лихобабин В.А. Правительство как субъект права законодательной инициативы: российская модель и мировой опыт // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 7.
27. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
28. Медведев Д.А. Конституция, функции Правительства России и эффективные технологии управления // Закон. 2013. № 12.
29. Мещеряков А.Н. Конституционные способы воздействия Президента Российской Федерации на исполнительную власть и связанные с ними особенности российской формы правления // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 5.
30. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
31. Министерства и ведомства: учебное пособие / Под ред. А.Н. Козырина, Е.К. Глушко. М.: Норма, 2008.
32. Минх Г.В. Законодательная инициатива Президента Российской Федерации как конституционно-правовой институт // Журнал российского права. 2016. № 1.
33. Морозов В.Е. Территориальные органы в системе федеральной исполнительной власти: к вопросу определения организационно-правового статуса // Административное право и процесс. 2016. № 4. С. 73 - 76.
34. Окуньков Л.А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) // Журнал российского права. 2001. № 2.
35. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
36. Прокофьев В.Н. Пределы компетенции Администрации Президента Российской Федерации: конституционно-правовой аспект // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.
37. Романовский Г.Б. Система органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: проблемы организации и функционирования // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых

исследований. Том 3. М.: АНО "Центр публично-правовых исследований", 2008. С. 72 - 118.

38. Рубашкин В.В. Возможна ли идеальная система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации? // Современное право. 2015. № 7. С. 155 - 160.

39. Трофимова Г. А. Конституционно – правовая ответственность Правительства РФ: основные деликты // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.

40. Чепус А.В. Конституционная ответственность Правительства РФ по нормам Конституции России // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8.

41. Чепрасов К.В. Административная реформа и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти России // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 7. С. 51 - 54.

Тема 6. Государственные служащие как субъекты административного права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, принципы, виды, категории должностей государственной службы.
2. Понятие и виды государственных служащих.
3. Административно-правовой статус государственных служащих.
4. Прохождение государственной службы.
5. Поощрения и ответственность на государственной службе.
6. Основания и порядок прекращения государственной службы.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Используя законодательство, регулирующее порядок организации и прохождения отдельных видов государственной службы заполните сравнительную таблицу государственной службы, военной службы, правоохранительной службы.

№ пп	Критерии сравнения	Государственная гражданская служба	Военная служба	Правоохранительная служба
1.	Правовая основа			
2.	Понятие (с учетом отдельных органов государственной власти)			
3.	Категории			

	должностей государственно й службы			
4.	Специальные звания, классные чины, ранги			

2. На основе анализа Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федерального закона от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» составьте алгоритм прохождения государственной и муниципальной службы.

3. Раскройте сущность аттестации государственных и муниципальных служащих и покажите ее отличие от квалификационного экзамена. Составьте алгоритм проведения аттестации в органах государственной и местной власти.

4. Объясните различия между ограничениями и запретами для государственных гражданских и муниципальных служащих. Каким образом ограничения и запреты сочетаются с требованиями к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих. Выводы запишите в тетрадь.

5. Используя законодательство, регулирующее порядок организации и прохождения отдельных видов государственной службы сравните виды социальных гарантий для государственных служащих на гражданской, военной и правоохранительной службе. Выводы запишите в тетрадь.

Задачи

1. Студент Федоров обучается на филологическом факультете Московского государственного университета по специальности журналистика. В этом году он заканчивает университет и желает попасть в кадровый резерв государственной гражданской службы Московской области, не имея опыта работы по специальности.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Сможет ли Федоров попасть в кадровый резерв государственной гражданской службы Московской области?

3. Ответ мотивируйте на основе действующего законодательства.

2. На практическом занятии студентка Архипова сказала, что в Уставе края не должно быть правовых норм по организации муниципальной службы на территории края. Такие нормы должны быть в тексте Устава конкретного муниципального образования, которое входит в состав края.

1. Проанализируйте ответ Архиповой.

2. Согласны ли Вы с мнением Архиповой?

3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

3. Муниципальный служащий Сидоров в справке о доходах указал доход в 9000 рублей от преподавательской творческой деятельности (чтения лекций, проведения семинаров) в организации, в которой Сидоров не осуществлял функции муниципального управления. При этом Сидоров надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы своего непосредственного руководителя.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Имеется ли в действиях Сидорова состав правонарушения?
3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. К видам государственной службы относятся:

- А) государственная гражданская, военная, муниципальная;
- Б) государственная гражданская, военная, полицейская;
- В) государственная гражданская, военная, правоохранительная;
- Г) государственная гражданская, военная, таможенная.

2. Категории государственных гражданских должностей это:

- А) руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты;
- Б) руководители, помощники (советники), специалисты, секретари;
- В) руководители, помощники (советники), специалисты, референты;
- Г) руководители, помощники (советники), специалисты, ассистенты.

3. В зависимости от характера осуществляемых функций служащие публичной власти могут быть:

- А) руководителями, специалистами, представителями власти;
- Б) руководителями, специалистами, должностными лицами;
- В) руководителями, специалистами, помощниками руководителей;
- Г) руководителями, специалистами, техническими исполнителями.

4. Элементами административно-правового статуса государственных и муниципальных служащих являются:

- А) права, обязанности, ограничения, запреты, требования к служебному поведению, ответственность, гарантии;
- Б) права, обязанности, ограничения, запреты, методы работы, ответственность, гарантии;
- В) права, обязанности, ограничения, запреты, формы работы, ответственность, гарантии;
- Г) права, обязанности, ограничения, запреты, служебные задачи, ответственность, гарантии.

5. Элементами прохождения государственной гражданской и муниципальной службы являются;

А) поступление на службу, аттестация служащих и перемещение по службе, поощрение и льготы служащих, юридическая ответственность, гарантии служебной деятельности;

Б) поступление на службу, аттестация служащих и перемещение по службе, поощрение и льготы служащих, юридическая ответственность, прекращение службы;

В) поступление на службу, квалификационный экзамен, поощрение и льготы служащих, юридическая ответственность, прекращение службы;

Д) поступление на службу, тестирование, поощрение и льготы служащих, юридическая ответственность, прекращение службы.

6. *Испытание* при поступлении на государственную гражданскую службу не устанавливается для:

А) граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «специалисты», которые замещаются на определенный срок полномочий;

Б) граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «обеспечивающие специалисты», которые замещаются на определенный срок полномочий ;

В) граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», которые замещаются на определенный срок полномочий;

Г) граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «секретари», которые замещаются на определенный срок полномочий.

7. К ведущей группе государственных гражданских служащих относится:

А) *действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса*;

Б) [государственный советник Российской Федерации 2 класса](#);

В) [референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса](#);

Г) [советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса](#).

8. Аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих проводится:

А) 1 раз в 5 лет;

Б) 1 раз в 3 года;

В) 1 раз в 4 года;

Г) 1 раз в 2 года.

9. Поощрения государственных и муниципальных служащих – это:

А) меры материального, морального и статутного характера, применяемые по отношению к государственному или муниципальному служащему при позитивной оценке его труда для стимулирования дальнейшей успешной служебной деятельности;

Б) меры материального, психологического и статутного характера, применяемые по отношению к государственному или муниципальному служащему при позитивной оценке его труда для стимулирования дальнейшей успешной служебной деятельности;

В) меры материального, морального и организационного характера, применяемые по отношению к государственному или муниципальному служащему при позитивной оценке его труда для стимулирования дальнейшей успешной служебной деятельности;

Г) меры денежного, морального и статутного характера, применяемые по отношению к государственному или муниципальному служащему при позитивной оценке его труда для стимулирования дальнейшей успешной служебной деятельности.

10. Особый порядок привлечения к административной ответственности применяется к:

А) военнослужащим;

Б) государственным гражданским служащим;

В) служащим, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов;

Г) муниципальным служащим.

Нормативные правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 47. Ст. 4472.

3. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3586.

4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

5. Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58 «О системе государственной службы РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

7. Федеральный закон от 05 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 50. Ст. 5245.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.

9. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

10. Федеральный закон от 27 июля 2010 № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 31. Ст. 4174.

11. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 15.

12. Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

13. Федеральный закон от 30. ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

14. Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 10. Ст. 1127.

15. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6,. Ст. 438.

16. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6. Ст. 437.

17. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков

и умений (профессионального уровня)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6. Ст. 438.

18. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. .2005. № 6. Ст. 439.

19. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6. Ст. 440.

20. Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 23. Ст. 2242.

21. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2005 г. «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СПС Консультант Плюс.

22. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. Ст. 118.

23. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3459.

24. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3461.

25. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 1 (1 ч.). Ст. 203.

26. Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов» // Собрание законодательства Российской Федерации. .2007. № 11. Ст. 1280.

27. Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 722 «Об утверждении Положения о порядке проведения экспериментов в ходе реализации федеральных программ развития федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 24. Ст. 2897.

28. Указ Президента Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 1252 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по формированию и подготовке резерва управленческих кадров» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 35. Ст. 4010.

29. Указ Президента Российской Федерации от 15 декабря 2008 г. № 1775 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам реформирования и развития государственной службы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 51. Ст. 6136.

30. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 21. Ст. 2546.

31. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (вместе с "Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 21. Ст. 2544.

32. Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами замещающими государственные должности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 39. Ст. 4589.

33. Постановление Правительства РФ от 30 октября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 562 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 37. С. 4458.

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 611 «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных

органов отдельных федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 40. Ст. 4801.

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 19. Ст. 2194.

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 6. Ст. 739.

Специальная литература:

1. Алексеева И.С. К вопросу о понятии и видах государственной службы в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 44 - 46.

2. Антонова Н.М. Проблемы реализации конституционного принципа равного доступа к государственной службе в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 3. С. 63 - 65.

3. Башуров В.Б. Отграничение квалификационного экзамена от аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации // Современное право. 2011. № 11. С. 82 - 88.

4. Башуров В.Б., Дитятковский М.Ю. Назначение на должность государственной гражданской службы Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 7. С. 55 - 59.

5. Башуров В.Б., Косицин И.А. Квалификационные требования для замещения должности государственной гражданской службы Российской Федерации // Вестник Омской юридической академии. 2017. № 2. С. 82 - 86.

6. Братановский С.Н., Зеленов М.Ф. Виды и особенности мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 2. С. 34 - 39.

7. Браташова Ю.А. Этика государственной службы на современном этапе развития России // Российская юстиция. 2016. № 11. С. 6 - 8.

8. Буравлев Ю.М. Принципы юридической ответственности в системе государственной службы: теоретическое понимание и правовое оформление // Юридический мир. 2015. № 2. С. 57 - 61.

9. Волкова В.В. Субъекты, участвующие в поощрении на государственной гражданской службе // Современное право. 2016. № 2. С. 48 - 51.
10. Волкова В.В. Реализация поощрительных норм на государственной службе: состояние и перспективы развития // Современное право. 2016. № 10. С. 70 - 74.
11. Грабовский И.А., Лиликова О.С. Дисциплинарная ответственность на государственной гражданской службе // Юрист. 2013. № 17. С. 31 - 32.
12. Добробаба М.Б. Служебная деликтность: понятие и значение для формирования дисциплинарной политики в системе государственной службы Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 4. С. 299 - 304.
13. Зубарев С.М. К вопросу об основаниях и видах дисциплинарных проступков на государственной гражданской службе // Российский следователь. 2015. № 16. С. 36 - 40.
14. Иваненко И.Н., Чуева А.С., Ачмиз А.Ю. О некоторых проблемах правового регулирования государственной службы в Российской Федерации // Власть Закона. 2016. № 1. С. 73 - 80.
15. Кузина Н.В. Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе в Южном федеральном округе // Прокурор. 2016. № 3. С. 113 - 115.
16. Комахин Б.Н. Административно-правовое положение государственного гражданского служащего в условиях реформы государственной службы // Современное право. 2013. № 10. С. 69 - 71.
17. Комахин Б.Н. Сущность правовых основ деятельности государственных служащих: концептуальные подходы инновационного государства // Административное право и процесс. 2014. № 3. С. 75 - 78.
18. Куянова А.В. Правовые признаки государственного гражданского служащего Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 969 - 973.
19. Ломакина Л.А. Совершенствование российского законодательства о дисциплинарной ответственности на государственной гражданской службе // Журнал российского права. 2016. № 7. С. 112 - 120.
20. Липинский Д.А., Мусаткина А.А. Понятие и основания поощрения государственных служащих // Административное и муниципальное право. 2017. № 4. С. 20 - 37.
21. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
22. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. —

23. Миннигулова Д.Б. Административная и уголовная ответственность государственных гражданских служащих: коллизии правового регулирования // Административное право и процесс. 2012. № 6. С. 27 - 29.

24. Миннигулова Д.Б. Совершенствование административно-правового регулирования статуса государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 6. С. 30 - 32.

25. Петров А.Я. Государственные гарантии гражданским служащим при увольнении // Законодательство и экономика. 2014. № 11. С. 37 - 46.

26. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

27. Сорокин Р.С. Нарушение антикоррупционных требований как основание для увольнения с государственной службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 2. С. 60 - 64.

28. Сурманидзе И.Н. Должности и должностные лица государственной службы // Административное право и процесс. 2009. № 1. С. 4-8.

29. Тарасенко А.А. Предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов на государственной гражданской службе // Практика исполнительного производства. 2017. № 1. С. 52 - 56.

30. Хабибулина О.В. К вопросу о видах запретов для государственных служащих Российской Федерации // Административное право и процесс. 2016. № 3. С. 24 - 31.

31. Чаннов С.Е. Государственная правоохранительная служба: быть или не быть? // Журнал российского права. 2016. № 11. С. 64 - 71.

32. Шайхатдинов В.Ш. К вопросу о государственной службе иных видов // Бизнес, Менеджмент и Право. 2016. № 3-4. С. 55 - 57.

Тема 7. Формы государственного управления. Административно-правовые акты

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и значение форм государственного управления.
2. Понятие и виды правовых форм государственного управления.
3. Понятие и виды не правовых форм государственного управления.
4. Понятие, признаки, виды и юридическое значение административно-правовых актов.
5. Требования, предъявляемые к административно-правовым актам управления.
6. Действие административно-правовых актов управления во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Составьте схему форм государственного управления, используя знания из теории административного права с учетом их деления на правовые и неправовые.

2. Составьте алгоритм, отражающий последовательность стадий и этапов правотворческой деятельности органов государственного управления.

3. Раскройте содержание правоприменительной деятельности органов государственного управления и приведите по 1 примеру внутренней регулятивной правоприменительной деятельности, внутренней охранительной правоприменительной деятельности, внешней регулятивной правоприменительной деятельности и внешней охранительной правоприменительной деятельности.

4. Составьте алгоритм, отражающий последовательность стадий правоприменительной деятельности органов государственного управления.

5. Объясните сущность административного договора как правовой формы государственного управления. Приведите пример административного договора и проведите юридический анализ его структуры и содержания.

6. Заполните сравнительную таблицу законов и правовых актов управления с учетом федеративно-территориального устройства России.

№ пп	Критерии сравнения	Закон		Правовой акт управления			
		Федеральный уровень	Уровень субъекта РФ	Федеральный уровень		Уровень субъекта РФ	
				Нормативные	Индивидуальные	Нормативные	Индивидуальные
1.	Сфера действия						
2.	Юридическая сила						
3.	Цель принятия						
4.	Особенности структуры						
5.	Виды						

7. Найдите и приведите по 1 примеру федеральных нормативных правовых актов управления, нормативных правовых актов управления субъектов РФ, нормативных актов управления муниципального образования и юридически обоснуйте свой выбор.

8. Приведите по 1 примеру индивидуальных федеральных правовых актов управления и индивидуальных правовых актов управления субъектов РФ и юридически обоснуйте свой выбор.

9. Составьте алгоритмы, отражающие процедуры разработки и принятия нормативного и индивидуального акта управления.

10. Раскройте сущность оспоримых и ничтожных актов управления, как нормативных, так и индивидуальных и приведите по 2 примера.

Задачи

1. Ректор государственного университета в течение рабочего дня совершил следующие действия: провел совещание руководителей структурных подразделений университета; объявил выговор заведующему кафедрой; проверил работу отдела по управлению персоналом; издал приказ о поощрении профессора; принял представителей средств массовой информации; издал приказ о назначении на должность декана; присутствовал на совещании губернатора Нижегородской области; издал приказ «О создании Студенческого спортивного клуба».

1. Проанализируйте действия ректора.

2. Определите, к каким формам государственного управления можно отнести каждое из названных действий?

3. Ответ юридически мотивируйте.

2. На экзамене по административному праву студенту Морозову было предложено назвать иные виды юридически значимых действий органов исполнительной власти исходя из юридических особенностей следующих действий: издание приказа о направлении государственного служащего в командировку; административное задержание нарушителя, издание приказа о передаче полномочий должностному лицу; выдача разрешения на управление транспортным средством, издание приказа о назначении на должность государственного служащего. Морозов ответил, что все названные действия относятся к юридически значимым.

1. Проанализируйте ответ Морозова.

2. Правильно ли ответил Морозов?

3. Выскажите собственные соображения, сопровождая их теоретическими доводами.

3. На семинарском занятии между студентами Булкиным и Сыроежкиным возникла дискуссия. Булкин утверждал, что административный договор не относится к формам государственного управления, поскольку его участники обладают равными правами и обязанностями и, соответственно, они не могут порождать отношения власти-подчинения. Сыроежкин, напротив, настаивал на отнесении административного договора к числу форм государственного управления, так как, по его мнению, дело не в правах и обязанностях участников административного договора, а в целях, для достижения которых такой договор заключается.

1. Дайте юридическую оценку позициям Булкина и Сыроежкина.

2. Выскажите собственную точку зрения по рассматриваемой проблеме.

4. На практическом занятии студент Ротов на вопрос преподавателя о том, чем отличаются оспоримые правовые акты управления от ничтожных правовых актов управления, ответил, что они принимаются разными органами государственного управления. Кроме того, для разработки таких актов, их рассмотрения и утверждения существуют разные процессуальные правила.

1. Оцените ответ студента Ротова.
2. Согласны ли Вы с его доводами?
3. Выскажите свои соображения по данному вопросу.

5. Губернатор области издал постановление «О запрете ввоза на территорию области продуктов питания иностранного производства». Президент РФ расценил этот документ, как нарушающий права потребителей на доступ к товарам зарубежных производителей и своим решением отменил данный указ.

1. Оцените ситуацию.
2. Правомерны ли действия Губернатора и Президента РФ?
3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

6. Гражданка Шилова пришла покупать социальный проездной билет в пункт продажи на пл. Свободы г. Нижнего Новгорода. Однако в приобретении билета Шиловой отказали из-за того, что она предъявила не паспорт гражданина РФ, а заграничный паспорт. Перед тем как покупать билет Шилова просмотрела все правовые акты управления города по вопросу покупки билетов, и во всех из них было указано, что при приобретении социального проездного билета требуется паспорт без каких-либо уточнений.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Правомерен ли отказ в пункте продажи билетов?
3. Ответ обоснуйте знаниями из теории административного права и ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. К правовым формам государственного управления относится:

- А) законотворческая деятельность;
- Б) правотворческая деятельность;
- В) нормотворческая деятельность;
- Г) исполнительно-распорядительная деятельность.

2. К не правовой форме государственного управления относится:

- А) назначение на должность;
- Б) поощрение сотрудника;
- В) сигнал светофора;
- Г) выделение материально-технических средств.

3. К организационной форме государственного управления не относится:

- А) выдача водительского удостоверения;
- Б) проведение собрания;
- В) инструктирование подчиненных;
- Г) встреча с журналистами.

4. В зависимости от целенаправленности формы государственного управления бывают:

- А) правовые и не правовые;
- Б) внутренние и внешние;
- В) правотворческие, правоприменительные, договорные и иные юридически значимые действия;
- Г) словесные и конклюдентные.

5. Юридическая квалификация как стадия правоприменительной деятельности выражается в:

- А) определении круга юридических значимых фактов, сборе и процессуальном оформлении добытых фактов (доказательств);
- Б) исследовании полученных фактов, установлении их допустимости и истинности;
- В) выборе юридической нормы, проверке действительности нормы, толковании нормы;
- Г) воплощении решения, содержащегося в правоприменительном акте, в поведении участников управленческих отношений.

6. К административному договору относится:

- А) договор подряда;
- Б) договор о совместной деятельности;
- В) договор страхования;
- Г) договор хранения.

7. Из приведенных действий конклюдентным является:

- А) обсуждение документа;
- Б) доставление нарушителя;
- В) жест регулировщика дорожного движения;
- Г) регистрация документа.

8. Видом правоприменительной деятельности является:

- А) координационная;
- Б) договорная;
- В) регулятивная;
- Г) организационная.

9. Административный договор:

А) является самостоятельной правовой формой реализации государственного управления;

Б) относится к правотворческой деятельности;

В) относится к правоприменительной деятельности;

Г) является формой организационной деятельности.

10. К внешней правоприменительной форме государственного управления относится:

А) приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности;

Б) постановление о привлечении к административной ответственности;

В) приказ об увольнении;

Г) приказ о проведении конкурса на вакантную должность.

11. Правовой характер актов управления означает, что

А) он может регулировать поведение субъектов государственного управления;

Б) он способствует достижению целей государственного управления;

В) он способствует реализации функций государственного управления;

Г) он может вызывать определенные правовые последствия.

12. Правовые акты управления подразделяются на нормативные и индивидуальные:

А) по органам, издающим правовые акты управления;

Б) по юридическому содержанию;

В) по характеру компетенции органов, издающих правовые акты управления;

Г) по территории действия.

13. Губернатор издает правовые акты управления в форме:

А) правил и распоряжений;

Б) приказов и распоряжений;

В) указов и распоряжений;

Г) постановлений и распоряжений.

14. В нормативных правовых актах управления находит свое выражение:

А) административное нормотворчество;

Б) административное правоприменение;

В) административное правотворчество;

Г) административное законотворчество.

15. К правовым актам управления не относится:

А) приказ;

Б) должностной регламент;

В) распоряжение;

Г) рапорт.

16. Президент РФ издает правовые акты управления в форме:

- А) постановлений и распоряжений;
- Б) указов и распоряжений;
- В) приказов и распоряжений;
- Г) правил и распоряжений.

17. Правительство РФ издает правовые акты управления в форме:

- А) постановлений и распоряжений;
- Б) указов и распоряжений;
- В) приказов и распоряжений;
- Г) правил и распоряжений.

18. Государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ не подлежат:

- А) нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина или имеющие межведомственный характер, принятые федеральными органами исполнительной власти;
- Б) нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций;
- В) нормативные акты Центрального банка Российской Федерации, непосредственно затрагивающие права, свободы или обязанности граждан;
- Г) акты, которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения органов и организаций системы федерального органа исполнительной власти.

19. Целесообразность правового акта управления состоит в том, что он должен:

- А) соответствовать закону по существу;
- Б) соответствовать цели закона;
- В) не противоречить правовым актам большей юридической силы;
- Г) учитывать ранее принятые акты.

20. Способы оспаривания правовых актов управления – это:

- А) опротестование и обжалование;
- Б) обжалование и приостановление;
- В) обжалование и отмена;
- Г) опротестование и приостановление.

Нормативные правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля

2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 8. Ст. 801.

3. Указ Президента РФ от 24 ноября 1995 г. № 1178 «О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4660.

4. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2663.

5. Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 10. Ст. 1127.

6. Указ Президента РФ от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 33. Ст. 3356.

7. Указ Президента РФ от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 21. Ст. 2930.

8. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. г. № 33. Ст. 3895.

9. Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 49. Ст. 4826.

10. Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 4. Ст. 305.

11. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 31. Ст. 3233.

12. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 10. Ст. 1084.

13. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3169.

14. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2011 г. № 633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 августа 2011 г. N 32 ст. 4834.

15. Постановление Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 35. Ст. 5081.

16. Приказ Минюста РФ от 4 мая 2007 г. № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 23.

Специальная литература:

1. Андреева Е.М. Административный договор в теории и практике государственного управления // Новый юридический журнал. 2013. № 1. С. 23 - 27.

2. Арзамасов Ю.Г. О правовой природе актов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 5. С. 3-9.

3. Васильев Ф.П. Современное состояние проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти // Юридический мир. 2010. № 8. С. 32-35.

4. Дарбинян А.А. Понятие правовых актов органов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 6. С. 16 - 17.

5. Жилин Г. Признание нормативных актов недействительными // Российский юридический журнал. 1998. № 7. С. 40-42.

6. Замотаева Е.К. Обеспечение законности нормативных правовых актов органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2010. № 9. С. 25-37.

7. Канунникова Н.Г. Теоретические аспекты форм государственного управления // Административное право и процесс. 2013. № 5. С. 10 - 12.
8. Кожейкин С.И. Административный договор и формы государственных управленческих действий (формы управления) в теории советского административного права // Административное право и процесс. 2008. № 3. С. 27-28.
9. Колокольцев А.Н. Административный договор как правовая форма управления // Административное и муниципальное право. 2008. № 5. С. 61-66.
10. Коробкин М.В. Акты органов исполнительной власти – основа административного регламента // Административное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 48-52.
11. Лановая Г.М. Юридикотехническая регламентация правоприменительной деятельности: пределы и условия эффективности // Администратор суда. 2009. № 4. С. 27 - 31.
12. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
13. Мамаева Е.А., Машарова Т.В. Содержание и структура правотворческой деятельности // Юридическое образование и наука. 2006. № 3. С. 8-9.
14. Мелехова А.Ю. Виды административных договоров // Административное право и процесс. 2012. № 1. С. 70 - 73.
15. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
16. Миннихметов Р.Г., Файзуллин Г.Г. Правотворческая и правоприменительная деятельность в Российской Федерации: вопросы теории и практики // Право и политика. 2007. № 8. С. 140-144.
17. Миронов А.Н. Экспертиза проектов нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти // Административное право и процесс. 2012. № 2. С. 32-38.
18. Ноздрачев А.Ф. Современная правотворческая деятельность федеральных органов исполнительной власти: анализ практики, оценка правовых форм, предложения и рекомендации // Законодательство и экономика. 2014. № 10. С. 7 - 47; № 11. С. 7 - 36.
19. Ордина О.Н. О законодательном закреплении модели нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 24-26.
20. Осинцев Д.В. О формах государственного управления // Российский юридический журнал. 2010. № 1. С. 72 - 82.
21. Попов А.И. Административно-договорные правоотношения: проблемы правопонимания // Административное право и процесс. 2016. № 4. С. 13 - 17.

22. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

23. Стариков Ю.Н., Давыдов К.В. Административный договор в системе государственного управления: назначение, правовые условия, виды // Административное право и процесс. 2013. № 5. С. 4 - 9.

24. Уманская В.П. Управленческие связи в системе правотворческой деятельности // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 34 - 36.

25. Уманская В.П. Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления как часть административного процесса: воздействие идей профессора В.Д. Сорокина // Административное право и процесс. 2014. № 3. С. 52 - 56.

26. Ярковой С.В. Формы осуществления административной правоприменительной деятельности // Административное право и процесс. 2016. № 12. С. 18 - 23.

27. Ярковой С.В. Понятие и основные черты административной правоприменительной деятельности // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 73 - 76.

Тема 8. Методы государственного управления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и виды методов государственного управления.
2. Особенности методов прямого (административного) воздействия.
3. Убеждение и поощрение как методы государственного управления.
4. Методы косвенного государственного управления.
5. Понятие, цели и признаки административного принуждения.
6. Виды административного принуждения.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните сравнительную таблицу следующих методов государственного управления: методы прямого (административного) воздействия, убеждение, поощрение, методы косвенного государственного управления.

№ пп	Критерии сравнения	Методы прямого (административного) воздействия	Убеждение	Поощрение	Методы косвенного государственного управления
1.	Понятие				
2.	Цели применени				

	я				
3.	Примеры нормативно-правового закрепления				
4.	Способы воздействия				
5.	Порядок применения				

2. Заполните сравнительную таблицу поощрений применяемых на государственной гражданской службе, муниципальной службе, в органах внутренних дел, в вооруженных силах РФ, в органах прокуратуры, в университете им. Н.И. Лобачевского.

№ пп	Критерии сравнения	Поощрения на государственной гражданской службе	Поощрения на муниципальной службе	Поощрения в органах внутренних дел	Поощрения в вооруженных силах	Поощрения в органах прокуратуры	Поощрения в университете им. Н.И. Лобачевского
1.	Правовая основа						
2.	Виды поощрений						
3.	Порядок применения поощрений						

3. Заполните таблицу, отражающую содержание экономических методов государственного управления.

Экономический метод	Содержание экономического метода
Кредит	
Прибыль	
Лицензия	
Налогообложение	
Пошлина	
Премия	
Квота	

4. Составьте схему административного принуждения с учетом особенностей отдельных видов административного принуждения (цели, функции, результаты применения).

5. Назовите виды административных документов, которыми оформляются следующие меры административного принуждения: доставление, административное задержание, досмотр транспортных средств, личный досмотр, приостановление деятельности организаций, изъятие вещей. Оформите эти документы, используя бланки документов, которые содержатся в приложении к практикуму.

Задачи

1. К гражданке Павловой стали часто приходиться соседи по дому с нижних этажей и жаловаться на шум, исходящий из ее квартиры. Соседей не устраивает, что ребенок Павловой громко играет игрушками, прыгает и кричит в период с 8.00 часов до 20.00 часов. Для наведения порядка соседи Павловой стали класть ей в почтовый ящик анонимные записки с угрозами о выселении. Кроме того, они повесили объявление при входе в дом от лица управляющей компании, в котором сказано, что в доме нельзя шуметь до 09.00 часов и после 20.00 часов, иначе нарушитель будет привлечен к административному штрафу в размере 5000 рублей.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Оцените правомерность действий соседей Павловой.
3. Что следует предпринять Павловой в данной обстановке?

2. Сотрудник ГИБДД Борзов остановил для проверки машину Гражданки Тигровой. В машине на заднем сиденье сидел трехлетний сын Тигровой. Борзов сказал Тигровой, что ребенок не пристегнут и поэтому она нарушила правила дорожного движения, а для доказательства данного факта нужно сделать фото ребенка на его мобильный телефон. На несогласие Тигровой сделать фото на личный телефон сотрудника Борзов начал угрожать привлечением Тигровой к административной ответственности за неповиновение сотруднику полиции.

Вопрос: ? И должен ли я выполнять требования сотрудника полиции если они не законные?

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Имеет ли право Борзов фотографировать малолетнего ребёнка без разрешения родителя в такой ситуации?

3. Ответ обоснуйте ссылками на правовые акты.

3. Мохнатов с 1995 года работал сотрудником Министерства внутренних дел. В январе 2017 года за совершение дисциплинарного правонарушения (опоздание на службу), Мохнатов был уволен по отрицательной статье. В декабре 2017 года Мохнатов подал документы в отдел лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации для получения лицензии на охотничье оружие.

1. Оцените ситуацию.

2. Сможет ли Мохнатов получить лицензию на охотничье оружие?

3. Ответ мотивируйте ссылками на правовые акты.

Тесты

1. Универсальными методами государственного управления являются:

А) убеждение, регулирование, принуждение;

Б) регулирование, поощрение, принуждение;

В) убеждение, поощрение, принуждение;

Г) убеждение, поощрение, регулирование.

2. По форме выражения методы прямого (административного) воздействия делятся на:

А) административно-правовые и административно-координационные;

Б) административно-правовые и административно-организационные;

В) административно-регулятивные и административно-организационные;

Г) административно-регулятивные и административно-координационные.

3. Элементами метода убеждения являются:

А) овладение вниманием, внушение, воздействие на сознание, оперирование эмоциями, формирование интереса;

Б) овладение вниманием, разъяснительная работа, воздействие на сознание, оперирование эмоциями, формирование интереса;

В) овладение вниманием, внушение, разъяснительная работа, оперирование эмоциями, формирование интереса;

Г) овладение вниманием, внушение, воздействие на сознание, разъяснительная работа, формирование интереса.

4. К способам убеждения относятся:

А) овладение вниманием, агитация, пропаганда, критика, осуждение антисоциального поведения;

Б) обучение, агитация, пропаганда, критика, осуждение антисоциального поведения;

В) обучение, агитация, пропаганда, овладение вниманием, осуждение антисоциального поведения ;

Г) обучение, агитация, пропаганда, критика, овладение вниманием.

5. По содержанию выделяют такие виды поощрений как:

А) моральное, материальное, статусное, смешанное;

Б) моральное, имущественное, статусное, смешанное;

В) моральное, денежное, статусное, смешанное;

Г) моральное, материально-имущественное, статусное, смешанное.

6. К психологическим методам государственного управления относятся:

А) гуманизация труда, комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости работников, методы психологического побуждения, повышение коллективной ответственности;

Б) повышение коллективной ответственности, комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости работников, методы психологического побуждения, методы психологического отбора работников при приеме на служб;

В) гуманизация труда, комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости работников, методы психологического побуждения, методы психологического отбора работников при приеме на служб;

Г) гуманизация труда, комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости работников, повышение коллективной ответственности, методы психологического отбора работников при приеме на служб.

7. К мерам административно—предупредительным мерам относятся:

А) проверка документов, эвакуация, административное задержание, введение карантина;

Б) проверка документов, эвакуация, запрещение движения транспорта, введение карантина;

В) проверка документов, запрещение движения транспорта, административное задержание, введение карантина;

Г) запрещение движения транспорта, эвакуация, административное задержание, введение карантина.

8. К мерам административного пресечения относятся:

А) запрещение движения транспорта, отказ в выдаче лицензии, приостановление деятельности предприятий;

Б) требование прекратить противоправные действия, требование прекратить противоправные действия, отказ в выдаче лицензии, приостановление деятельности предприятий, приостановление деятельности предприятий;

В) требование прекратить противоправные действия, отказ в выдаче лицензии, требование прекратить противоправные действия, отказ в выдаче лицензии, приостановление деятельности предприятий;

Г) требование прекратить противоправные действия, отказ в выдаче лицензии, приостановление деятельности предприятий.

9. К мерам административно-процессуального обеспечения относятся:

А) отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, привод лица, привлекаемого к ответственности;

Б) приостановление эксплуатации транспортных средств, освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, привод лица, привлекаемого к ответственности;

В) отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения, приостановление эксплуатации транспортных средств, привод лица, привлекаемого к ответственности;

Г) отстранение от управления транспортным средством, приостановление эксплуатации транспортных средств, задержание транспортного средства, привод лица, привлекаемого к ответственности.

10. К мерам административной ответственности относятся:

А) штраф, дисквалификация, предостережение, административный арест;

Б) штраф, дисквалификация, предупреждение, административный арест;

В) административный штраф, дисквалификация, предупреждение, административный арест;

Г) штраф, дисквалификация, предупреждение, арест.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Закон РФ от 11 марта 1992 г № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 30 апреля. № 100.

3. Закон Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы // Российская газета. 1993. 10 февраля.

4. Закон РФ от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 04 мая. № 84.

5. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. Верховным Советом РФ 18 июня 1993 № 5221-1) // Российская газета. 1993. 21 июля. № 138.

6. Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 34. Ст. 3547.

7. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

8. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации 1994. № 35. Ст. 3649.

9. Федеральный закон от 10 января 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.

10. Федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269

11. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрании законодательства Российской Федерации. 1995. № 17. Ст. 1455.

12. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

13. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. 1995. № 33. Ст. 3349.

14. Федеральный закон от 09 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 141.

15. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2594.

16. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3588.

17. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3590.
18. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. № 31. 1998. Ст. 3824.
19. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 32. Ст. 3340.
20. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 14. Ст. 1650.
21. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.
22. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.
23. Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3430.
24. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.
25. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.
26. Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 № 10. Ст. 964.
27. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.
28. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 34. Ст. 3534.
29. Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

30. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. N 229-ФЗ // «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

31. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Российская газета. 2010 30 июля N 168.

32. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

33. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Российская газета. 2014. 4 апреля. № 6349 (77).

34. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851.

35. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159.

36. Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 37. Ст. 4643.

37. Указ Президента РФ от 25 августа 2012 г. № 1217 «Вопросы Комиссии при Президенте Российской Федерации по государственным наградам» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 35. Ст. 4786.

38. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 апреля 2016. № 15. Ст. 2072.

39. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17. Ст. 1540.

40. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3259.

41. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст. 2900.

42. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты

прав потребителей и благополучия человека» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст. 2899.

43. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.

44. Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015 № 14. Ст. 2119.

45. Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах: Приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 января 2008 г. № 81. // СПС КонсультантПлюс.

46. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции): [Приказ](#) МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. N 27. 7 июля.

47. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Консультант СПС.

Специальная литература

1. Васюхно И.О. Сущность мер административного пресечения как формы государственного принуждения // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 53 - 56.

2. Гостев А.С., Школяренко Е.А. Административные наказания в системе мер административного принуждения. Теоретико-правовая характеристика // Мировой судья. 2017. № 2. С. 35 - 39.

3. Калинина Л.Е. Программно-целевой метод как метод государственного управления // Российская юстиция. 2012. № 12. С. 36 - 37.

4. Канунникова Н.Г. К вопросу о методах административного права // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 19 - 21.

5. Кардашова И.Б. О роли административно-правовых методов в обеспечении национальной безопасности // Административное право и процесс. 2016. № 5. С. 59 - 63.

6. Костенников М.В., Куракин А.В., Павлюк А.В. К вопросу о понятии и методах государственного управления в административном праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 430 - 439.

7. Купреев С.С. Лицензирование как административно-правовой метод государственного управления: современное состояние // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 18 - 21.

8. Купреев С.С. Аккредитация как современный метод административно-правового воздействия // Административное право и процесс. 2013. № 5. С. 28 - 30.
9. Липинский Д.А. Цели административного наказания // Российская юстиция. 2017. № 7. С. 31 - 34.
10. Макарейко Н.В., Никифоров Н.В., Скляр И.А. Административное принуждение в России: Учебное пособие. / Под ред. проф. И.А. Склярова. Н. Новгород, 2002.
11. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
12. Мельников В.А. Проблемы определения понятия административного принуждения // Административное право и процесс. 2012. № 1. С. 2 - 8.
13. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
14. Осинцев Д.В. Понятие и признаки методов административно-правового воздействия // Юридический мир. 2009. № 3. С. 11-13.
15. Осинцев Д.В. Система и виды методов административно-правового воздействия // Юридический мир. 2009. № 7. С. 35 - 41.
16. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
17. Сафоненков П.Н. Система принципов административного принуждения // Административное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 417 - 422.
18. Сафоненков П.Н. Административное принуждение как вид государственного принуждения // Административное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 493 - 499.
19. Ю.Н. Стариков. Административное право. Ч.2. Книга вторая. Формы и методы управленческих действий. Правовые акты управления. Административный договор. Административная юстиция. / Изд-во Воронежского государственного университета, 2001.
20. Сухарев А.С. Административно-правовые средства и методы противодействия коррупции в сфере государственного администрирования // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 50 - 54.
21. Телегин А.С. Меры административно-процессуального принуждения: некоторые вопросы применения // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 1. С. 60 - 67.
22. Трегубова Е.В. Дозволения и запреты как методы (средства) административного регулирования в российском праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 10. С. 986 - 997.

23. Тюреноква К.А., Муравьева К.А. Поощрение как метод регулирования в системе государственного управления: понятие, сущность и значение // Молодой ученый. 2015. № 17. С. 379-381.

24. Тюрин В.А. К вопросу о понятии мер административного пресечения в системе административного принуждения // Административное и муниципальное право. 2010. № 7. С. 65 - 67.

25. Фиалковская И.Д. Значение административного поощрения как метода государственного управления. Инновации в государстве и праве России. Материалы Международной научно-практической конференции. Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского. Нижний Новгород, 2011. Издательство: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Лобачевского (Нижний Новгород). С. 260-264.

26. Фиалковская И.Д. Характеристика административного поощрения как метода государственного управления. Юридическая наука и практика: Проблемы современности и перспективы развития. Материалы 1 Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный за выпуск: Людмила Алексеевна Чеговадзе; ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ». 2013. С. 8-11.

27. Чуряев А.В. К вопросу о системе административно-правовых методов государственного управления // Административное и муниципальное право. 2011. № 1.

28. Шубина Е.В. Административно-предупредительные меры в системе административно-правового принуждения // Административное и муниципальное право. 2014. № 11. С. 1160 - 1164.

Тема 9. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении

Вопросы для обсуждения:

1. Законность и дисциплина в государственном управлении: понятие, признаки, принципы.

2. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

3. Понятие и виды государственного контроля в государственном управлении.

4. Понятие и виды государственного надзора в государственном управлении.

5. Обжалование действий (решений) органов исполнительной власти и иных органов государственного управления и их должностных лиц.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу, отражающую содержание принципов законности в государственном управлении.

Наименование принципов законности	Содержание принципов законности
1. Равенство перед законом	
2. Верховенство закона	
3. Всеобщность и непререкаемость законности	
4. Единство законности	
5. Неотвратимость ответственности за нарушения законности	
6. Гарантированность прав и свобод личности	
7. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности	

2. Раскройте сущность дисциплины в государственном управлении. Приведите пример дисциплинарного отношения в государственном управлении.

3. Заполните сравнительную таблицу законности и дисциплины в государственном управлении.

№ пп	Критерии сравнения	Законность в государственном управлении	Дисциплина в государственном управлении
1.	Понятие		
2.	Правовая основа		
3.	Цель		
4.	Субъекты обеспечения		
5.	Способы обеспечения		

4. Заполните сравнительную таблицу государственного контроля и административного надзора в государственном управлении.

№ пп	Критерии сравнения	Государственный контроль в государственном управлении	Административный надзор в государственном управлении
1.	Понятие		
2.	Правовая основа		
3.	Цель		
4.	Виды		
5.	Субъекты		

6.	Полномочия субъектов		
7.	Объекты воздействия		

5. Раскройте сущность прокурорского надзора в государственном управлении. Приведите пример, отражающий воздействие работников прокуратуры на субъектов государственного управления.

Задачи

1. Гражданка Юрова обратилась к юристу Бодрову с просьбой оказать помощь в привлечении к ответственности должностного лица министерства обороны Громилова к ответственности за оскорбление. Бодров сказал, что поможет и обратился от имени Юровой с заявлением в прокуратуру. Через 10 дней Юровой пришло письмо из прокуратуры, в котором было написано, что заинтересованное лицо вправе в порядке установленном законодательством обратиться в суд за защитой напущенных либо оспариваемых прав свобод или законных интересов. В связи с этим у Юровой возник вопрос: Зачем обращаться в прокуратуру, если ее работники, не решая дела по существу, направляют заявителя в суд?

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Ответьте на вопрос Юровой с учетом действующего законодательства.

2. Буркова задержали сотрудники полиции по подозрению в совершении административного нарушения (нецензурная брань в общественном месте, ст. 20.1 КОАП РФ) и потребовали от него немедленно оплатить административный штраф. При этом Буркова поместили в комнату для административно задержанных и продержали там 4 часа. При освобождении Буркову пригрозили, что в случае неуплаты штрафа его посадят на 15 суток под административный арест. Бурков посчитал, что сотрудники полиции нарушили его гражданские права.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

3. Если Бурков прав, то, что следует ему предпринять для того, чтобы добиться справедливости?

3. Во время совещания в областном управлении внутренних дел, на котором рассматривались вопросы противодействия коррупции, лейтенант Климов неоднократно улыбался при выступлении руководителей органов внутренних дел. После окончания совещания заместитель начальника управления Ложкин привлек Климова к дисциплинарному наказанию в виде замечания и лишил премии по итогам работы за квартал. По мнению Ложкина, оштрафованный полицейский повел себя некорректно по отношению к коллегам и руководству, за что и был наказан.

1. Оцените ситуацию.
2. Правомерны ли действия Ложкина?
3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. К принципам обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении относятся:

А) верховенство закона, презумпция невиновности, неотвратимость ответственности за нарушение законности;

Б) презумпция невиновности, равенство перед законом, неотвратимость ответственности за нарушение законности;

В) верховенство закона, равенство перед законом, неотвратимость ответственности за нарушение законности;

Г) верховенство закона, презумпция невиновности, равенство перед законом.

2. К специальным средствам обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении относятся:

А) совокупность экономических, политических, социальных и идеологических условий функционирования системы государственного управления;

Б) нормативно-правовое регулирование наиболее значимых отношений в сфере государственного управления;

В) контроль за деятельностью субъектов государственного управления;

Г) совокупность юридических и организационных средств.

3. К способам обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении относятся:

А) государственный контроль, государственный надзор, судебный контроль, общественный контроль;

Б) государственный контроль, административный надзор, судебный контроль, общественный контроль;

В) государственный контроль, государственный надзор, судебный контроль, специальный контроль;

Г) государственный контроль, прокурорский надзор, судебный контроль, общественный контроль.

4. Контроль Президента РФ в сфере обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении может быть:

А) непосредственным и опосредованным;

Б) нормативным и правоприменительным;

В) предварительным и последующим;

Г) постоянным и временным.

5. В зависимости от объема и содержания органы исполнительной власти осуществляют:

А) текущий, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль;

Б) систематический, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль;

В) временный, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль;

Г) общий, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль.

6. Государственный надзор это:

А) полномочия специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц;

Б) функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц;

В) обязанности специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц;

Г) задачи специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц.

7. Видами государственного надзора являются:

А) инспекционный и прокурорский;

Б) дисциплинарный и прокурорский;

В) административный и прокурорский;

Г) специальный и прокурорский.

8. В процессе административного надзора применяется:

А) замечание;

Б) выговор;

В) предупреждение;

Г) строгий выговор.

9. Реагирование прокурора на незаконный акт в сфере государственного управления осуществляется в форме:

- А) постановления;
- Б) протеста;
- В) представления;
- Г) предостережения о недопустимости нарушения закона.

10. Судебный контроль за обеспечением законности и дисциплины в государственном управлении осуществляется:

- А) при изучении доказательств по делу;
- Б) при вынесении решения по делу;
- В) при рассмотрении дел, возникающих из гражданско-правовых отношений;
- Г) при поступлении материалов в суд.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 13. Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 18. Ст. 1589.

4. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 N 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации » // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3170.

5. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 898.

6. Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 6. Ст. 550.

7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202 – 1 «О Прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

8. Федеральный закон от 28 апреля 1995 г. № 1 – ФКЗ «Об Арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 18. Ст. 1589.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 64-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

10. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Российская газета – 1998. № 242.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

12. Федеральный закон от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.

13. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

14. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 15.

15. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 3. Ст. 167.

16. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

Специальная литература

1. Алексеев Д.Б. Концепция развития государственного контроля как способа обеспечения режима законности в государственном управлении // Административное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 410 - 416.

2. Аляев А.В. Контроль в государственном управлении: становление интерпретационной модели // Власть. 2008. № 5. С. 53-56.

3. Брежнев О.В. Судебный конституционный контроль при досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 19. С. 26 - 31.

4. Гончаров В.В. О некоторых вопросах участия контрольно-счетных органов в повышении исполнительской дисциплины органов исполнительной власти // Налоги. 2010. № 1. С. 32 - 37.

5. Зубарев С.М. О содержании целей и принципов контроля в государственном управлении // Административное право и процесс. 2016. № 11. С. 10 - 15.

6. Котов В.В. О проблемах создания и организации деятельности подразделений внутреннего контроля в органах исполнительной власти (местной администрации) // СПС КонсультантПлюс. 2012.

7. Ловаш Л. Контроль в государственном управлении как составляющая административной культуры // Вестник Поволжского института управления. 2005. № 8. С. 43-49.

8. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

9. Макарова Т.Б. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как форма президентского контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 4. С. 26-27.

10. Мартынов А.В. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении: актуальный взгляд на проблему в трудах профессора Ивана Александровича Склярова // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 2 - 5.

11. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

12. Мигачев Ю.И., Муравьев И.А. Теоретико-правовые основы государственного контроля (административные и финансовые аспекты) // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 3. С. 79 - 86.

13. Нетесова М.С. О разграничении функций контроля и надзора в государственном управлении // Власть. 2007. № 2. С. 97-101.

14. Ноздрачев А.Ф., Зырянов С.М., Калмыкова А.В. Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля // Журнал российского права. 2017. № 9. С. 34 - 46.

15. Осинцев Д.В. Акты органов государственного контроля (надзора) и акты прокурорского реагирования: основания и условия принятия и реализации // Законность. 2017. № 5. С. 24 - 27.

16. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

17. Салищева Н.Г. О судебном контроле за законностью в деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 5 - 12.

18. Туровская В.А. О некоторых проблемах построения эффективной системы федеральных органов исполнительной власти по надзору и контролю // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 2. С. 34 - 38.

19. Усеинова Е.В. Судебный контроль в государственном управлении // Крымский Академический вестник. 2017. № 2. С. 163-166.

20. Чвала М.И. Государственный контроль и надзор как способы обеспечения законности в государственном управлении // Вестник Юридического института МИИТ. 2016. № 3. С. 72-76.

21. Черкасов К.В. Контроль как основное направление деятельности полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 4

22. Шевелева А.А. О некоторых вопросах понятия законности в государственном управлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 12. С. 24 - 27.

Тема 10. Административное правонарушение и административная ответственность. Административные наказания

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и юридический состав административного правонарушения.
2. Виды административных правонарушений.
3. Понятие и особенности административной ответственности.
4. Понятие, цели и виды административных наказаний.
5. Порядок назначения административных наказаний.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу, раскрывающую содержание признаков административного правонарушения.

Наименования признака административного правонарушения	Содержание признака административного правонарушения
Общественная опасность	
Противоправность	
Виновность	
Наказуемость	

2. Составьте схему состава административного правонарушения, отражающую особенности каждого из его элементов (объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны).

3. Заполните сравнительную таблицу административной, уголовной и дисциплинарной ответственности.

№ пп	Критерии для сравнения	Административная ответственность	Уголовная ответственность	Дисциплинарная ответственность

1.	Правовая основа закрепления и реализации			
2.	Нормативное основание			
3.	Фактическое основание			
4.	Субъект(ы), привлекающие к ответственности			
5.	Субъект(ы), привлекаемые к ответственности			
6.	Последствия применения			

4. Заполните сравнительную таблицу сходных по юридической сущности административных и уголовных наказаний.

№ пп	Критерии для сравнения	Административный штраф (КоАП РФ)	Штраф (УК РФ)	Административный арест (КоАП РФ)	Арест (УК РФ)	Обязательные работы (КоАП РФ)	Обязательные работы (УК РФ)
1.	Понятие						
2.	Размер (срок)						
3.	Субъект, применяющий наказание						
4.	Ограничения в применении наказания						

5. Составьте алгоритм привлечения к административной ответственности при назначении административного наказания в виде административного ареста.

Задачи

1. Гражданин Сорин получил письмо от судебного пристава-исполнителя с требованием об оплате в срок 22 ноября 2017 года задолженности по алиментным обязательствам. Сорин оплатил долг 04 декабря 2017 года, однако, 28 декабря 2017 года Сорин получил копию постановления (дата составления 14 декабря 2017 года) о привлечении его к административной ответственности за несвоевременную оплату задолженности.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Правомерно ли привлекли к административной ответственности Сорина?

3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

2. В отношении гражданина Барова за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения суд вынес решение о привлечении его к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 20000 тысяч рублей и лишения водительских прав сроком на два года. Однако Баров своевременно не уплатил административный штраф, и судья направил материалы дела для его принудительного взыскания судебному приставу-исполнителю. На неоднократные требования судебного пристава-исполнителя Баров об оплате штрафа Баров не реагировал. Тогда пристав-исполнитель наложил арест на транспортное средство, принадлежащее Барову.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерны ли действия судебного пристава-исполнителя?

3. Как вести себя Барову в связи с данными обстоятельствами?

4. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

3. Гражданин Табаков постоянно курит на своем балконе. Соседка Больнова, проживающая этажом выше и страдающая приступами бронхиальной астмы неоднократно делала замечания Табакову о недопустимости нарушения антитабачного закона. Однако Табаков каждый раз отвечал Больновой, что он законопослушный, а квартира его частная собственность, поэтому он вправе использовать ее по своему усмотрению, в том числе и курить на балконе. С такими ответами соседа Больнова категорически не соглашалась и обратилась к уполномоченному участковому полиции по месту жительства с требованиями о прекращении противоправного поведения Табакова и о привлечении его к административной ответственности.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Имеются ли в действиях Табакова признаки состава административного правонарушения?

3. Ответ мотивируйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. К признакам административного правонарушения относятся:

А) общественная вредность, противоправность, виновность, наказуемость;

Б) общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость;

В) общественная опасность, противоправность, виновность, ответственность;

Г) общественная опасность, противозаконность, виновность, наказуемость.

2. Состав административного правонарушения состоит из:

- А) четырех элементов;
- Б) трех элементов;
- В) шести элементов;
- Г) пяти элементов.

3. Видовой объект состава административного правонарушения это:

А) определенный круг односторонних общественных отношений (благ, ценностей), охраняемых единым комплексом административно-правовых мер, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта;

Б) совокупность всех общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления, регулируемых нормами административного права и охраняемых нормами административной ответственности;

В) конкретные общественные отношения, охраняемые административно-правовыми нормами, которым причиняется ущерб данным правонарушением;

Г) определенная группа общественных отношений, которые охраняются административно-правовыми нормами, общих для ряда проступков одного рода.

4. К факультативным элементам объективной стороны состава административного правонарушения относятся:

А) время, место, способ, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями ;

Б) причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями, место, способ, обстановка;

В) время, место, способ, обстановка;

Г) время, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями, способ, обстановка.

5. Обязательными признаками, характеризующими индивидуального субъекта состава административного правонарушения, являются:

А) возраст 16 лет и вменяемость;

Б) возраст 14 лет и вменяемость;

В) возраст 18 лет и вменяемость;

Г) возраст 15 лет и вменяемость.

6. Факультативными элементами субъективной стороны состава административного правонарушения являются:

А) цель и эмоции;

Б) цель и психическое состояние лица;

В) цель и вина;

Г) цель и мотив.

7. Функцией административной ответственности является:

А) защита правопорядка;

- Б) восстановление имущественного положения субъектов права;
- В) восстановление социальной справедливости;
- Г) предупреждение совершения новых правонарушений.

8. К обстоятельствам, исключаящим административную ответственность, относятся:

- А) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, крайняя необходимость, невменяемость;
- Б) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, необходимая оборона, невменяемость;
- В) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, издание акта амнистии, невменяемость;
- Г) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, крайняя необходимость, смерть физического лица.

9. Специальный срок административного ареста составляет:

- А) 20 суток;
- Б) 15 суток;
- В) 30 суток;
- Г) 25 суток.

10. Срок лишения специального права не может быть более:

- А) 1 года;
- Б) 3 лет;
- В) 2 лет;
- Г) 5 лет.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3590.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

6. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

7. Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 8. Ст. 721.

8. Кодекс об административной ответственности Нижегородской области от 20 мая 2003 года № 34-3 // Нижегородские Новости. 2003. № 93 (2785).

Специальная литература

1. Агеев А.А. Понятие и основополагающие признаки категории административного правонарушения // Административное право и процесс. 2016. № 10. С. 37 - 39.

2. Архипов С.В. Индивидуализация административного наказания юридических лиц // Административное и муниципальное право. 2015. № 9. С. 921 - 924.

3. Бакин И.С. Проблемы применения административного наказания в виде административного ареста // Законность. 2016. № 3. С. 51 - 52.

4. Брунер Р.А. Правовое регулирование применения наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения // Современное право. 2017. № 1. С. 70 - 72.

5. Гостев А.С., Школяренко Е.А. Административные наказания в системе мер административного принуждения. Теоретико-правовая характеристика // Мировой судья. 2017. № 2. С. 35 - 39.

6. Губарева Т.И. Совершенствование порядка назначения и отбывания административного наказания в виде административного ареста // Российская юстиция. 2016. № 3. С. 18 - 21.

7. Дерюга А.Н. Общественная опасность - признак административного правонарушения? // Журнал российского права. 2011. № 8. С. 48 - 55.

8. Дресвянникова Е.А. Правильная квалификация административного правонарушения как составляющая принципа неотвратимости наказания // Административное и муниципальное право. 2015. № 4. С. 375 - 379.

9. Зырянов С.М. Еще раз об общественной опасности административного правонарушения // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 43 - 46.

10. Зябликова М.В., Иващенко В.Б. Применение административной преюдиции и сопряженности при несоблюдении административных

ограничений, установленных в рамках административного надзора // Законность. 2017. № 2. С. 41 - 45.

11. Канунникова Н.Г. Теоретические аспекты определения понятия состава административного правонарушения // Административное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 910 - 912.

12. Клеандров М.И. О линейке понятий "административное правонарушение", "уголовный проступок" и "преступление" // Мировой судья. 2017. № 7. С. 3 - 12.

13. Костенников М.В., Куракин А.В. Мелкое хулиганство как административное правонарушение, посягающее на общественный порядок, и проблемы его оценки в деятельности полиции // Российская юстиция. 2017. № 6. С. 47 - 51.

14. Липинский Д.А. Цели административного наказания // Российская юстиция. 2017. № 7. С. 31 - 34.

15. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

16. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

17. Никитин А.С. К вопросу о признаке противоправности - в административном правонарушении // Административное и муниципальное право. 2010. № 1. С. 40 - 46.

18. Обыденнова Т.В. К вопросу о профилактике совершения административных правонарушений несовершеннолетними // Административное и муниципальное право. 2015. № 12. С. 1244 - 1248.

19. Оноколов Ю.П. Главная цель административных наказаний - превенция административных правонарушений и преступлений // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 37 - 40.

20. Петров А.В., Минашкин Г.Г. Обязательные работы как новый вид административного наказания // Законность. 2015. № 12. С. 56 - 58.

21. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

22. Попугаев Ю.И. О признаках административного правонарушения с позиции процесса деликтивизации деяния // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 31 - 34.

23. Савельева М.В. Применение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства // Миграционное право. 2016. № 1. С. 18 - 21.

24. Суворова Ю.В. Система, принципы и цели административных наказаний // Российская юстиция. 2012. № 12. С. 14 - 16.

25. Суворова Ю.В. Сущность и содержание административного приостановления деятельности как вида административного наказания // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 69 - 72.

26. Чаннов С.Е. Наказуемость как признак административного правонарушения // Административное право и процесс. 2014. № 7. С. 42 - 45.

27. Шерстобоев О.Н. К вопросу о вине юридического лица как конструктивном признаке состава административного правонарушения // Безопасность бизнеса. 2012. № 2. С. 17 - 20.

28. Хатова Ж.М. Понятие состава административного правонарушения нуждается в законодательном закреплении // Административное право и процесс. 2007. № 1. С. 25-27.

29. Якимов А.Ю. Установление и применение административного наказания в виде лишения специального права (разновидности данного наказания и их особенности) // Административное право и процесс. 2015. № 6. С. 32 - 40.

30. Ячменев Г.Г. К вопросу о возможности назначения административного наказания ниже низшего предела // Арбитражные споры. 2014. № 1. С. 111 - 124.

Тема 11. Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, особенности и структура административного и процесса.
2. Административно-процессуальные нормы и административно-процессуальные отношения.
3. Понятие, принципы, задачи и правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях.
4. Административно-процессуальный статус субъектов производства по делам об административных правонарушениях.
5. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях.
6. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу, отражающую содержание принципов административного процесса.

Название принципа административного процесса	Содержание принципа административного процесса
Принцип законности	

Принцип доступности	
Принцип материальной истины	
Принцип процессуального равенства	
Принцип гласности	
Принцип национального языка	
Принцип быстроты (оперативности)	
Принцип экономичности (малозатратности)	
Принцип ответственности органов государственного управления и их должностных лиц за ненадлежащее ведение процесса	

2. Объясните различия между административной правосубъектностью и административно-процессуальной правосубъектностью. Назовите субъектов административного процесса. В каком качестве могут выступать субъекты административного процесса, приведите примеры по каждому случаю, (например, когда субъект является лицом, содействующим отправлению административного процесса).

3. Заполните сравнительную таблицу административного процесса, уголовного процесса и гражданского процесса.

№ пп	Критерии для сравнения	Административный процесс	Уголовный процесс	Гражданский процесс
1.	Правовая основа			
2.	Понятие			
3.	Признаки			
4.	Цель			
5.	Принципы			
6.	Структура			
7.	Субъекты			

4. Составьте схему административного процесса, отражающую его структуру и с учетом отдельных административных производств, входящих в состав административно-нормотворческого процесса, административно-распорядительного процесса и административно-юрисдикционного процесса.

5. Составьте алгоритм процессуальных действий, определяющих содержание производства по обращениям (предложениям, заявлениям, жалобам) граждан, предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений о реализации и защите принадлежащих им прав в сфере государственного управления. Приведите пример таких производств.

6. Используя Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. заполните сравнительную таблицу участников производства по делам об административных правонарушениях.

№ пп	Участники производства по делам об административных правонарушениях	Критерии для сравнения			
		Понятие	Права	Обязанности	Ответственность
1.	Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении				
2.	Потерпевший				
3.	Законные представители физического лица				
4.	Законные представители юридического лица				
5.	Защитник и представитель				
6.	Свидетель				
7.	Понятой				
8.	Специалист				
9.	Эксперт				
10.	Переводчик				
11.	Прокурор				

7. Заполните сравнительную таблицу мер административного принуждения, уделяя при этом особое внимание мерам обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

№ пп	Критерии сравнения	Меры административного предупреждения	Меры административного пресечения	Административные наказания	Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
1.	Понятие				
2.	Правовая основа				
3.	Виды				
4.	Цели				
5.	Функции				
6.	Субъекты, уполномоченные на их применение				

8. Используя Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. заполните сравнительную таблицу доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.

№ пп	Виды доказательств по делу об административном правонарушении	Критерии для сравнения		
		Понятие	Форма закрепления	Обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях в отношении доказательств
1.	Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей			
2.	Экспертное заключение			
3.	Вещественные доказательства			
4.	Документы			
5.	Показания специальных технических средств			

9. На основе анализа глав 28, 29, 29.1 и 30 четвертого раздела Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. проанализируйте виды сроков в производстве по делам об административных правонарушениях. Выводы запишите в тетрадь.

10. Заполните таблицу, отражающую виды и последовательность отдельных действий в рамках каждой из стадий производства по делам об административных правонарушениях.

Стадия производства по делам об административных правонарушениях	Виды и последовательность действий в рамках отдельной стадии
1. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование	
2. Рассмотрение дела об административном правонарушении	

3. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях	
4. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	

Задачи

1. На семинарском занятии при рассмотрении вопроса о структуре административного процесса студент Земцов высказал мнение о нецелесообразности деления административного процесса на три разновидности: административно-нормотворческий, административно-распорядительный и административно-юрисдикционный, поскольку у каждого административного производства свои задачи, стадии, субъекты и правовая регламентация.

1. Согласны ли Вы с такой точкой зрения?
2. Приведите аргументы в защиту своей позиции.

2. Мировым судьей в отношении гражданки Егоровой 12 ноября 2017 года было вынесено решение о выплате банку «Солнце» задолженности по кредиту в размере 30000 тысяч рублей. 15 ноября 2017 года Егорову уволили с работы, и поэтому она не смогла в срок оплатить задолженность. 14 января 2018 года Егорова получила повестку о явке к судебному приставу-исполнителю.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Что ожидает Егорову при встрече с судебным приставом-исполнителем, учитывая ее неблагоприятное материальное положение?

3. Военнослужащий капитан Лагутин получил постановление о привлечении его к административной ответственности в виде административного штрафа, за пропуск срока регистрации по месту жительства. Лагутин считает, что административное наказание на него наложили незаконно, поскольку за данное правонарушение его уже привлекли к дисциплинарной ответственности по месту прохождения военной службы.

1. Оцените ситуацию.

2. Законно ли постановление о привлечении капитана Лагутина к административной ответственности?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

4. Гражданина Моторина управляющего легковым автомобилем остановил инспектор дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Каблуков и сообщил, что ранее в 3 километрах от места остановки Моторин нарушил действия знака «Обгон запрещен». Моторин сказал, что он ничего не нарушал и попросил показать видеофиксацию его нарушения. Каблуков ответил, что он не обязан показывать эти данные и после этого оформил на Моторина протокол об административном правонарушении. В свою очередь Моторин заявил, что обжалует данный протокол.

1. Дайте правовую оценку ситуации.

2. Каковы перспективы жалобы Моторина на протокол об административном правонарушении?

5. Гражданина Касаткина три раза в течение года доставляли в отдел полиции за совершение административного правонарушения по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство», но протокол об административном правонарушении был составлен только один раз. Касаткин хочет аннулировать приводы в полицию и избежать административной ответственности.

1. Проанализируйте ситуацию?

2. Сможет ли Касаткин аннулировать приводы в полицию и избежать административной ответственности?

3. Аргументируйте свой ответ ссылками на КоАП РФ.

Тесты

1. Административный процесс является частью:

- А) управленческого процесса;
- Б) исполнительного процесса;
- В) юридического процесса;
- Г) дисциплинарного процесса.

2. Административный процесс обеспечивает условия для реализации:

- А) исполнительной власти;
- Б) государственного управления;
- В) процессуальных норм административного права;
- Г) материальных норм административного права.

3. Элементами структуры административного процесса являются:

А) административно-правотворческий, оперативно-распорядительный и административно-юрисдикционный процессы;

Б) административно-нормотворческий, оперативно-распорядительный, административно-юрисдикционный процессы;

В) административно-нормотворческий, дисциплинарно-управленческий, административно-юрисдикционный процессы;

Г) административно-нормотворческий, оперативно-распорядительный, административно-правоприменительный процессы .

4. Стадия административного процесса это относительно самостоятельная часть:

А) дисциплинарного производства;

Б) исполнительного производства;

В) административного производства;

Г) управленческого производства.

5. Административно-нормотворческий процесс совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов исполнительной власти и их должностных лиц по созданию:

А) законов и подзаконных актов управления;

Б) законов;

В) подзаконных актов управления;

Г) подзаконных нормативно-правовых актов управления.

6. Производство по делам о поощрениях входит в состав:

А) дисциплинарного процесса;

Б) административно-нормотворческого процесса;

В) административно-распорядительного процесса;

Г) административно-юрисдикционного процесса.

7. Производство по жалобам входит в состав:

А) административно-нормотворческого процесса;

Б) дисциплинарного процесса;

В) административно-распорядительного процесса;

Г) административно-юрисдикционного процесса.

8. Лицензионно-разрешительное производство входит в состав:

А) административно-распорядительного процесса;

Б) административно-юрисдикционного процесса;

В) административно-нормотворческого процесса;

Г) исполнительного процесса.

9. Административным производством, направленным на реализацию регулятивных норм административного права является:

А) дисциплинарное производство;

Б) исполнительное производство;

- В) производство по приватизации-национализации собственности;
- Г) производство по применению мер административного предупреждения.

10. Административным производством, направленным на реализацию охранительных норм административного права является:

- А) лицензионно-разрешительное производство;
- Б) производство по жалобам;
- В) учетно-регистрационное производство;
- Г) производство по предложениям и заявлениям граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций о реализации принадлежащих им прав в сфере управления.

11. Производство по делам об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое подлежит прекращению при:

- А) издании Президентом РФ акта о помиловании;
- Б) выявлении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- В) отмене закона, устанавливающего административную ответственность;
- Г) болезни физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

12. Факультативной стадией производства по делам об административных правонарушениях является:

- А) возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование;
- Б) рассмотрение дела об административном правонарушении;
- В) исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;
- Г) пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

13. К субъектам, содействующим отправлению производства по делам об административных правонарушениях относятся:

- А) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Б) законные представители физического лица;
- В) специалисты;
- Г) представители.

14. К мерам обеспечения производства по делам об административных правонарушениях не относится:

- А) привод;
- Б) задержание транспортного средства;
- В) доставление;

Г) запрет на эксплуатацию транспортного средства..

15. Срок специального административного задержания составляет:

А) 48 часов;

Б) 12 часов;

В) 3 часа;

Г) 24 часа.

16. Не является основанием для отстранения от управления транспортным средством определенного вида:

А) предположение о том, что лицо находится в состоянии опьянения;

Б) управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством;

В) предположение о том, что транспортное средство находится в розыске;

Г) управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством в составе автопоезда.

17. Привод применяется к:

А) физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетелю в определенных случаях;

Б) физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также потерпевшему в определенных случаях;

В) физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также переводчику в определенных случаях;

Г) физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также специалисту в определенных случаях.

18. Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

А) составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;

Б) заявления гражданина о совершенном административном правонарушении;

В) заявления представителя юридического лица о совершенном административном правонарушении;

Г) составления протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ.

19. К срокам рассмотрения дела об административном правонарушении не относится:

А) 15 – дневный срок со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела;

Б) в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, если правонарушение влечет административный арест;

В) в день получения протокола об административном задержании и других материалов дела, если правонарушение влечет административный арест;

Г) не позднее 48 часов с момента задержания лица, подвергнутого административному задержанию.

20. Постановление по делу об административном правонарушении не вступает в законную силу:

А) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

Б) немедленно после оглашения вынесенного по делу решения;

В) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

Г) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Закон РФ от 11 марта 1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 30 апреля. № 100.

3. Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33 (Часть 1). Ст. 3431.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3012.

6. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

7. Федеральный закон от 01 декабря 2006 г. № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 49 (Часть 1). Ст. 5089.

8. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

9. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (Часть 1). Ст. 6249.

10. Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 19. Ст. 2716.

11. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

12. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2663.

13. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации»)

Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 47 (Часть 1). Ст. 5749.

14. Указ Президента РФ от 17 февраля 2010 г. № 201 «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций» (вместе с «Положением об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 8.. Ст. 838.

15. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. г. № 33. Ст. 3895.

16. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3169.

17. Приказ Минюста РФ от 4 мая 2007 г. № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 23.

Специальная литература

1. Бакурова Н.Н. Административный процесс: содержание и новые подходы к структуре // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 51 - 55.

2. Гапон Ю.П. Вопросы соблюдения прав и свобод человека при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 34 - 37.

3. Горелов М.В. Административные процессуальные правоотношения в судебном административном процессе // Администратор суда. 2017. № 3. С. 22 - 24.

4. Горелов М.В. Административный процесс и судебный административный процесс // Арбитражный и гражданский процесс. 2017. № 6. С. 53 - 57.

5. Горелов М.В. Административные процессуальные правоотношения в судебном административном процессе // Администратор суда. 2017. № 3. С. 22 - 24.

6. Горелов М.В. Административный процесс и судебный административный процесс // Арбитражный и гражданский процесс. 2017. № 6. С. 53 - 57.

7. Давыдов К.В. Административная процедура: стадии возбуждения и рассмотрения административного дела // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 13 - 18.

8. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — М.: Издательство Юрайт, 2017.

9. Казина Т.В. Стадия закрепления доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // СПС КонсультантПлюс. 2015.

10. Канунникова Н.Г. К вопросу о содержании административно-юрисдикционного процесса // Административное право и процесс. 2014. № 10. С. 27 - 29.

11. Каплунов А.И., Лебедева О.О. Производство по применению отдельных принудительных мер административного предупреждения как структурный элемент административного процесса // Административное право и процесс. 2017. № 3. С. 70 - 76.

12. Куценко Т.М. Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2015. № 7. С. 43 - 46.

13. Лупарев Е.Б. Теория правоприменительных отношений и перспективы развития административно-процессуального законодательства // Российская юстиция. 2011. № 6. С. 10 - 14.

14. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

15. Малышкин А.В., Миронов А.Н. Понятие юрисдикции // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 29 - 33.

16. Масленников М.Я. Административно-процессуальные нормы и организационно-технические (процедурные) правила: соотношение и функциональное содержание // Административный процесс: теория и практика / Отв. ред. А.С. Дугенец. М.: НОУ Школа спецподготовки "Витязь", 2008. С. 25 - 31.

17. Масленников М.Я. Административно-процессуальные нормы - содержательная база формирования Российского административно-процессуального кодекса // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 8 - 13.

18. Мигачев, Ю. И. Административное право: учебник для среднего профессионального образования / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

19. Мотрович И.Д. О применении административных наказаний в административно-юрисдикционном производстве // Административное право и процесс. 2014. № 10. С. 61 - 64.

20. Поникарова Т.В. Практическая деятельность защитника как средство обеспечения законности при реализации производства по делам об административных правонарушениях в пенитенциарной системе Российской Федерации // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 37 - 40.

21. Поникаров В.А. Место административно-юрисдикционной деятельности (процесса) в системе государственного управления // Российский судья. 2006. № 4. С. 40-43.
22. Попов Л.Л. О предмете и методе административно-процессуального права // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 13 - 16.
23. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
24. Разоренов К.И. К вопросу о принципах административно-юрисдикционного процесса // Административное право и процесс. 2010. № 4. С. 48 - 50.
25. Романов А.А. Соотношение производства по делам об административных правонарушениях и административного судопроизводства // Российский юридический журнал. 2017. № 1. С. 131 - 136.
26. Салищева Н.Г., Якимов А.Ю. Структура производства по делам об административных правонарушениях (стадии возбуждения дела и рассмотрения дела) // Административное право и процесс. 2016. № 5. С. 73 - 78.
27. Салищева Н.Г., Якимов А.Ю. Структура производства по делам об административных правонарушениях (стадии пересмотра дела и исполнения решения по делу) // Административное право и процесс. 2016. № 6. С. 44 - 53.
28. Самбор Н.А. Процессуальное оформление реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2015. № 12. С. 49 - 54.
29. Серов А.С. Административно-процессуальная правосубъектность участников производства по делам об административных правонарушениях // Административное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 158 - 164.
30. Смирнова А.А. Об усмотрении в административном правотворческом процессе // Журнал российского права. 2017. № 8. С. 92 - 102.
31. Старостин С.А. Перспективы кодификации норм административно-процессуального права // Российский следователь. 2015. № 1. С. 39 - 45.
32. Старостин С.А. Административный процесс как отрасль публичного права // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 13 - 21.
33. Стахов А.И., Нестеренко И.А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37 - 42.
34. Степанова О.А. Административный процесс и административная юрисдикция: понятие, признаки, соотношение // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 2. С. 195 - 203.
35. Хорьков В.Н. К вопросу об обязанностях лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 28 - 31.
36. Шатов С.А. Структура административного процесса // Административное право и процесс. 2007. № 2. С. 16-18.

37. Штатина М.А. Эволюция теории административного процесса в научных работах заслуженного юриста Российской Федерации Н.Г. Салищевой // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 19 - 24.

38. Якимов А.Ю. Обжалование и опротестование решений, принимаемых в рамках производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2012. № 12. С. 5 - 11.

39. Якимов А.Ю. Системный подход к анализу производства по делам об административных правонарушениях в научных трудах профессора Н.Г. Салищевой // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 13 - 18.

Основные административно-процессуальные документы, используемые в производстве по делам об административных правонарушениях

Форма 1

ПРОТОКОЛ

об административном правонарушении

"__" _____ 20__ г.

_____ место составления протокола

_____ должность, наименование горрайлинооргана, звание

_____ фамилия, инициалы лица, составившего протокол

руководствуясь ст. 28.2. КоАП РФ, составил настоящий протокол о том, что гражданин (ка)

Фамилия, имя, отчество _____

Год и место рождения _____

_____ в отношении

несовершеннолетних _____

_____ также число и месяц рождения

Место жительства и телефон _____

Размер заработной платы (пенсии, стипендии) _____

Семейное положение, на иждивении _____

_____ человек

Подвергался административным взысканиям, имеет ли

судимость _____

_____ указывается каким органам, когда наложено взыскание,

наказание, статья кодекса или иного нормативного акта,
вид и размер взыскания, наказания, кто наводил справки
Документ, удостоверяющий личность _____
серия, номер, где и кем выдан _____
место, время совершения и существо
административного _____
правонарушения _____

_____ то есть
совершил административное правонарушение, предусмотренное _____

Статья, пункт, наименование нормативного акта,
предусматривающего ответственность за совершение
данного правонарушения

Свидетели, понятые, потерпевшие _____
Фамилия, имя, отчество,

_____ место жительства

Гражданину (ке) _____ разъяснены его права и обязанности,

Фамилия, инициалы
предусмотренные ст. 25. 1 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях

Объяснение нарушителя

Иные сведения, необходимые для разрешения дела _____

Фамилия, имя, отчество, место жительства и работы, занимаемая

должность родителей или лиц, их заменяющих (при составлении

протокола о правонарушении, совершенном лицом в возрасте

от 16 до 18 лет, не имеющим самостоятельного заработка)

К протоколу прилагаются: _____

Перечень, прилагаемых к протоколу

_____ документов и вещей

Подписи: _____ (_____)

Нарушитель

_____ (_____)

Свидетели и потерпевшие

_____ (_____)

Понятые

_____ (_____)
Подпись лица, составившего протокол

Копию протокола получил «___» _____ 20__ г. _____

(подпись)

Форма 2

Протокол доставления

"___" _____ 20__ г. _____
_____ место составления протокола

_____ должность, наименование горрайлинооргана, звание

_____ фамилия, инициалы лица составившего протокол

руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.2 КоАП РФ, составил настоящий протокол о доставлении
гражданина (гражданки)

в _____ ч. _____ мин. "___" _____ 20__ г. в дежурную часть

_____ (наименование горрайлинооргана)

доставлен – гражданин (гражданка).

1. Фамилия, имя, отчество _____

2. Дата рождения _____

3. Место жительства и (или) регистрации _____

4. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность правонарушителя

_____ (серия, номер, кем и когда выдан)

Основания и мотивы доставления: _____

Приметы правонарушителя: _____

(возраст, рост, характерные приметы, в чем одет. Эти данные указываются при
отсутствии документов, удостоверяющих личность
правонарушителя) _____

Гражданину (гражданке) _____

(фамилия, инициалы)
азъяснены его (ее) права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ

(подпись)

Должностное лицо, составившее протокол _____
(подпись)

Форма 3

**ПРОТОКОЛ
об административном задержании**

" ____ " _____ 20 ____ г.

_____ место составления протокола

должность, наименование горрайлинооргана, звание

фамилия, инициалы лица составившего протокол
руководствуясь ст. ст. 27.3. – 27.6. КоАП РФ, составил настоящий протокол об
административном задержании гражданина (гражданки)

фамилия, имя, отчество, число, месяц, год рождения

место постоянного жительства, документ, удостоверяющий

личность, серия, номер, где и кем выдан
который(ая) доставлен(а) в _____

(горрайлинорган)

" ____ " _____ 20 ____ г. в " _ - ____ " час. " ____ " мин.

в связи совершением правонарушения, ответственность за которое
предусмотрена _____

Статья, пункт, наименование нормативного акта,

предусматривающего ответственность за совершение данного деяния
для _____
мотивы задержания - пресечение административного правонарушения

_____ составления протокола об административном правонарушении

_____ рассмотрения дела и т.

д. в соответствии с требованиями

_____ ст. Кодекса об административных правонарушениях РФ

Перед водворением в комнату для задержанных в административном порядке, в присутствии понятых:

1. _____, проживающего(ей) по адресу
_____ фамилия, имя, отчество

2. _____, проживающего(ей) по адресу
_____ фамилия, имя, отчество

в соответствии ст. 27.7. КоАП РФ был произведен личный досмотр и досмотр вещей, находящихся у задержанного(ой) _____

_____ (фамилия, инициалы)

У задержанного(ой) обнаружены и изъяты в соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ для временного хранения _____

Вещи, ценности, документы, их индивидуальные признаки,

_____ а при необходимости - места и обстоятельства обнаружения

Задержанный(ая) одет(а) _____

При наружном осмотре телесные повреждения _____

Какие именно,

_____ вызывалась ли скорая медицинская помощь, часы, номер вызова

Задержанный(ая) _____ просил(а) уведомить о месте его (её) нахождения _____

_____ Кого именно

_____ Подпись работника, проводившего досмотр _____

_____ Подпись задержанного(ой) _____

_____ Подписи понятых _____

О месте нахождения задержанного(ой) сообщено в " _____ " час. " _____ " мин. _____

_____ число, месяц, год, кому именно,

_____ лично, по телефону

О задержании несовершеннолетнего правонарушителя сообщено в " _____ " час. " _____ " мин. _____

_____ число, месяц, год

_____ уведомляются обязательно его родители или лица,

_____ их заменяющие, кому именно, лично, по телефону

_____ Подпись оперативного дежурного _____

Гр-н(ка) _____ освобожден(а) " _____ " час.

фамилия, инициалы

" _____ " мин. _____

число, месяц, год

Причина освобождения _____

При освобождении получил(а) _____

указывается что возвращено

Претензий не имею _____, имею _____

какие

Подпись освобожденного(ой) _____

Мне разъяснено, что административное задержание, проведённый личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов могут быть обжалованы в вышестоящий орган внутренних дел (должностному лицу), прокурору или в суд.

Подпись освобожденного(ой) _____

Подпись оперативного дежурного _____

Регистрационный номер _____

Форма 4

ПРОТОКОЛ

досмотра, изъятия вещей и документов

" ____ " _____ 20__ г. _____

место составления протокола

Фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол

руководствуясь ст. ст. 27.1., 27.7. и 27.10. КоАП РФ, в присутствии понятых:
гражданина (ки) _____

фамилия, имя, отчество, место жительства

гражданина (ки) _____

фамилия, имя, отчество, место жительства

произвел личный досмотр и досмотр вещей гражданина (ки) _____

фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, место работы

Изъяты следующие вещи и документы: _____

В ходе изъятия проводилась _____

(фотосъемка, киносъемка, видеозапись, и т. п.)

С протоколом ознакомлен _____

подпись лица, подвергнутого досмотру

Понятые: 1. _____

подпись

2. _____

подпись

Подпись лица, составившего протокол _____

Изъятые при досмотре вещи и документы _____

указать кому переданы или иную судьбу вещей и

документов _____

указать кому переданы или иную судьбу вещей и документов

должность, фамилия и инициалы сотрудника ОВД

подпись

Фамилия, имя, отчество лица, получившего вещи и документы

подпись и дата

Форма 5

ПРОТОКОЛ

ареста товаров, транспортных средств и иных вещей

"__" _____ 20__ г.

_____ место составления протокола

фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол

руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.14 КоАП РФ, в присутствии понятых:

гражданина (ки) _____

_____ фамилия, имя, отчество, место жительства

гражданина (ки) _____

_____ фамилия, имя, отчество, место жительства

произвел арест товаров, транспортных средств, иных вещей _____

(нужное выделить)

гражданина (ки) _____

фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, место работы

Арестованы следующие товары, транспортные средства и иные вещи:

(нужное выделить)

В ходе ареста товаров, транспортных средств, иных вещей проводилась

(фотосъемка, киносъемка, видеозапись и т.п.)

С протоколом ознакомлен _____

подпись лица, подвергнутого аресту

Понятые: 1. _____

подпись

2. _____

подпись

Подпись лица, составившего протокол _____

Арестованные товары, транспортные средства, иные вещи _____

указать кому переданы, или иную судьбу товаров, транспортных средств, иных
в _____

должность, фамилия и инициалы сотрудника ОВД

подпись

Фамилия, имя, отчество лица, получившего вещи и документы

подпись и дата

Форма 6

ПРОТОКОЛ

личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице

“ ____ ” _____ 20__ г.

место составления протокола

(фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол)

руководствуясь ст. ст. 27.7, 28.3 КоАП РФ в присутствии понятых:

гражданина (ки) _____

(фамилия, имя, отчество, место жительства)

гражданина(ки) _____

(фамилия, имя, отчество, место жительства)

_____ произвел

личный досмотр, досмотр вещей гражданина (ки): _____

(фамилия, имя, отчество, место жительства лица, в отношении которого ведется
производство по делу,

владельца вещей, подвергнутых досмотру)

Досмотром установлено: _____

В ходе досмотра проводилась _____
(фотосъемка, видео-, аудиозапись и т.п.)

С протоколом ознакомлен _____
(подпись лица, подвергнутого досмотру)

Понятые: 1. _____
(подпись)

2. _____
(подпись)

Подпись лица, составившего протокол _____

Форма 7

ПРОТОКОЛ
досмотра транспортного средства

“ ____ ” _____ 20__ г. _____
место составления протокола

(фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол)

руководствуясь ст. ст. 27.9, 28.3 КоАП РФ в присутствии понятых:

гражданина (ки) _____
(фамилия, имя, отчество, место жительства)

гражданина (ки) _____
(фамилия, имя, отчество, место жительства)

произвел досмотр транспортного средства: _____

(фамилия, имя, отчество, место жительства лица, в отношении которого ведется
производство по делу)

Досмотром установлено: _____

В ходе досмотра проводилась _____
(фотосъемка, видео-, аудиозапись и т.п.)

С протоколом ознакомлен _____
(подпись владельца транспортного средства или лица в _____, в
отношении которого ведется производство по делу об административном
правонарушении)

Поняты:

1. _____
(подпись)
2. _____
(подпись)

Подпись лица, составившего протокол _____

Форма 8

ПРОТОКОЛ
задержания транспортного средства

_____ (Дата) _____ (Время) (Место)
Мною _____
(должность, звание, фамилия, имя, отчество)

задержано на основании ст. 27. 13 КоАП РФ транспортное средство _____

№ агрегатов, цвет транспортного средства _____

которым управлял _____
(фамилия, имя, отчество, место жительства, телефон)

На момент задержания транспортное средство имело:
механические повреждения: _____

автопринадлежности: _____

В салоне (кузове) находились следующие вещи: _____

В багажнике находились следующие вещи: _____

Транспортное средство передано на хранение в _____

Поняты:

1. _____
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

(подпись)

2. _____
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

(подпись)

Подпись лица, составившего протокол

Копию протокола получил

(подпись)

Транспортное средство возвращено _____
(должность, фамилия, имя)

(подпись, дата)

Транспортное средство мною получено. Претензий не имею _____

(дата и время получения транспортного средства)

(подпись лица, получившего транспортное средство)

Форма 9

ПРОТОКОЛ

осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов

“ ____ ” _____ 20__ г.

(место составления)

(фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол)

руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.8 КоАП РФ в присутствии законного представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя или его представителя):

(должность, фамилия, имя, отчество законного представителя юридического лица или фамилия, имя, _____

отчество индивидуального предпринимателя)

и понятых:

гражданина (ки) _____
(фамилия, имя, отчество, место жительства)

гражданина (ки) _____
(фамилия, имя, отчество, место жительства)

произвел осмотр, принадлежащих юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) помещений, территорий и находящихся там вещей и документов:

(местонахождение помещений, территорий, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному

предпринимателю и находящимся там вещей и документов)

Осмотром установлено: _____
(указываются сведения, полученные в ходе осмотра территорий и

помещений, а также о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о
виде и _____
документов)

В ходе досмотра проводилась _____
(фотосъемка, видео-, аудиозапись и т.п.)

С протоколом ознакомлен _____
(подпись законного представителя юридического лица (индивидуального
предпринимателя его представителя)

Поняты:

1. _____
(подпись)

2. _____
(подпись)

Подпись лица, составившего протокол _____

Форма 10

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

**о приводе лица, в отношении которого ведется производство по делу об
административном правонарушении**

_____ “___” _____ 20__ г.

место вынесения определения

Судья, орган, должностное лицо _____
(наименование и местонахождение органа, должность,

должность, классный чин или специальное звание, фамилия, имя,
отчество)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № _____

у с т а н о в и л:

(излагается основание привода)

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.15 КоАП РФ,

п р и н я л р е ш е н и е:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном
правонарушении _____

(фамилия, имя, отчество, место нахождения)

подвергнуть приводу к судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело об
административном правонарушении _____

(наименование и место нахождения суда, органа,

_____ (должностного лица, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

“ _____ ” _____ г. к _____ ч. _____ мин.

2. Определение о приводе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении _____

(фамилия, имя, отчество)

направить для исполнения _____
(наименование органа или фамилия, инициалы должностного лица)

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающий дело об административном правонарушении _____

(подпись)

Определение о приводе мне объявлено “ _____ ” _____ 20 _ г. в __ ч. _____ мин.

(подпись)

_____ (лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

Форма 11

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о приводе законного представителя юридического лица

_____ “ _____ ” _____ 20 _ г. место
вынесения определения

Судья, орган, должностное лицо _____
(наименование и местонахождение органа, должность,

_____ (должность, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)
рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № _____

у с т а н о в и л:

_____ (излагается основание привода)

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.15 КоАП РФ,

п р и н я л р е ш е н и е:

1. Законного представителя юридического лица _____
(фамилия, имя, отчество, место нахождения)

_____ подвергнуть приводу к судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело об административном правонарушении _____

(наименование и место нахождения суда, органа,

_____ (должностного лица, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

“ _____ ” _____ г. к _____ ч. _____ мин.

2. Определение о приводе законного представителя юридического лица _____

_____ (фамилия, имя, отчество)

направить для исполнения _____
(наименование органа или фамилия, инициалы должностного лица)

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающий дело об
административном правонарушении _____
(подпись)

Определение о приводе мне объявлено “ _____ ” _____ 20_ г. в _____ ч. _____ мин.

_____ (подпись законного представителя юридического лица)

Форма 12

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о приводе представителя несовершеннолетнего лица

_____ “ _____ ” _____ 20 г. место
вынесения определения

Судья, орган, должностное лицо _____
(наименование и местонахождение органа, должность,

_____ (должность, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № _____
у с т а н о в и л:

_____ (излагается основание привода)

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.15 КоАП РФ,

п р и н я л р е ш е н и е:

1. Законного представителя несовершеннолетнего лица _____ (фамилия,
имя, отчество, место нахождения)

_____ подвергнуть приводу к судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело об
административном правонарушении _____
(наименование и место нахождения суда, органа,

должностного лица, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

“ ____ ” _____ г. к ____ ч. ____ мин.

2. Определение о приводе законного представителя несовершеннолетнего лица ____

(фамилия, имя, отчество)

направить для исполнения _____
(наименование органа или фамилия, инициалы должностного лица)

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающий дело об
административном правонарушении _____

(подпись)

Определение о приводе мне объявлено “ ____ ” _____ 20 _ г. в __ ч. ____ мин.

(подпись законного представителя несовершеннолетнего лица)

Форма 13

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о приводе свидетеля

вынесения определения “ ____ ” _____ 20 г. место

Судья, орган, должностное лицо _____
(наименование и местонахождение органа, должность,

должность, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № _____

у с т а н о в и л:

(излагается основание привода)

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.15 КоАП РФ,

п р и н я л р е ш е н и е:

1. Свидетеля _____
(фамилия, имя, отчество, место нахождения)

подвергнуть приводу к судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело об
административном правонарушении _____

(наименование и место нахождения суда, органа,

_____ (должностного лица, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

“ _____ ” _____ г. к _____ ч. _____ мин.

2. Определение о приводе свидетеля _____

_____ (фамилия, имя, отчество)

направить для исполнения _____
(наименование органа или фамилия, инициалы должностного лица)

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающий дело об административном правонарушении _____

_____ (подпись)

Определение о приводе мне объявлено “ _____ ” _____ 20 _ г. в __ ч. _____ мин.

_____ (подпись свидетеля)

Форма 14

Объяснение
лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

" _____ " _____ 20_г.

_____ место получения объяснения

Мной _____
_____ должность, звание, фамилия, инициалы

в помещении _____
_____ в каком именно

в соответствии со ст. ст. 26.2, 26.3. КоАП РФ опрошен по факту административного правонарушения гражданин (ка)

1. Фамилия, имя, отчество _____

2. Дата рождения _____

3. Место рождения _____

4. Место жительства и (или) регистрации _____

5. Гражданство _____

6. Образование _____

7. Место работы или учебы _____

8. Семейное положение _____

9. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность _____
серия, номер, кем и когда выдан

гражданину (ке) _____

фамилия, инициалы

разъяснены его (ее) права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ

(подпись)

По существу заданных вопросов могу пояснить следующее: _____

излагаются показания

лица, _____

в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также

_____ поставленные перед ним вопросы и ответы на них

Объяснение прочитано _____

лично или вслух

Замечания к объяснению _____

содержание замечаний либо указание на их

отсутствие _____

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

(подпись)

Объяснение получил:

(подпись)

Примечание: если объяснение на нескольких страницах, то каждая страница подписывается лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Форма 15

Объяснение свидетеля

"__" _____ 20__ г.

_____ место получения объяснения

Мной _____

должность, звание, фамилия, инициалы

в помещении _____

в каком именно

в соответствии со ст. ст. 26.2, 26.3. КоАП РФ опрошен по факту административного правонарушения гражданин (ка)

1. Фамилия, имя, отчество _____

2. Дата рождения _____

3. Место рождения _____

4. Место жительства и (или) регистрации _____

5. Гражданство _____

6. Образование _____

7. Место работы или учебы _____

8. Семейное положение _____

9. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность _____

серия, номер, кем и когда выдан

гражданину (ке) _____

фамилия, инициалы

разъяснены его (ее) права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ

_____ (подпись)

По существу заданных вопросов могу пояснить следующее: _____

_____ излагаются показания свидетеля, поставленные перед ним вопросы и ответы на них

Объяснение прочитано _____

лично или вслух

Замечания к объяснению _____

содержание замечаний либо указание на их отсутствие

Свидетель:

_____ (подпись)

Объяснение получил:

_____ (подпись)

Примечание: если объяснение на нескольких страницах, то каждая страница подписывается свидетелем

Форма 16

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу №___ об административном правонарушении

_____ Должность, звание, фамилия и инициалы

_____ должность лица, вынесшего постановление

"__" _____ 20__ г., рассмотрев в соответствии со ст. ст. 29.6., 29.7. КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершенном гр-ном (кой) _____

установил, что "__" _____ 20__ г. совершено _____

_____ ответственность за которое предусмотрена ст. ___ КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 29.9. и 29.10. КоАП РФ, постановил:

гр. _____

подвергнуть административному наказанию в виде _____

_____ указать какому, либо дело производством прекратить,

_____ указав причину

Должность, звание, фамилия,

инициалы и подпись лица,

вынесшего постановление

Копию постановления получил _____

подпись нарушителя

отметка о высылке почтой с указанием даты

Форма 17

**Обязательство
о явке**

“ ___ ” _____ 20 _ г

место составления

Я, _____

фамилия, имя, отчество лица, дающего обязательство о явке, место жительства
даю настоящее обязательство должностному лицу, ведущему производство по делу об
административном правонарушении _____

должность, классный чин или звание, фамилия, имя,

отчество лица, ведущего производство по делу об административном правонарушении

в том,

что до окончания производства по делу об административном правонарушении буду
своевременно являться по вызову должностного лица, ведущего производство по делу об
административном правонарушении, а в случае перемены места жительства и (или)
регистрации незамедлительно сообщу об этом указанному лицу.

Мне разъяснено, что при нарушении данного обязательства ко мне может быть применена
мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде
привода

Лицо, дающее обязательство о явке

подпись

В соответствии со ст. 27.15 КоАП РФ обязательство о явке _____

фамилия, инициалы

взял лицо, ведущее производство по делу об административном правонарушении

подпись

Игорь Евгеньевич **Бочкарев**

ПРАКТИКУМ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Учебно-методическое пособие

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Национальный исследовательский

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

603950, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23.